

Nuevas formas organizativas en la Argentina de los últimos años. El caso de las cooperativas Ados y Fricader (Neuquén y Río Negro), 1990-2006¹

Orietta Favaro²

Graciela Iuorno

Las políticas económicas implementadas en los años noventa -privatización de empresas públicas, liberalización del comercio exterior y flexibilización laboral- provocaron ciclos de protesta social que otorgan singularidad a la historia reciente argentina general y a la norpatagonia en particular. En este contexto, la recuperación de fábricas, empresas y organismos, es una de las estrategias adoptadas por los trabajadores con el fin de hacer frente al desempleo. Este fenómeno social, adquiere particular intensidad desde el inicio del nuevo siglo, con asalariados de todo el país que se hacen cargo de empresas en proceso de quiebra, cierre y/o incumplimiento del contrato salarial; constituyéndose la mecánica IMPA en una de las primeras cooperativas de trabajo. Bajo esta conceptualización se denomina a un conjunto heterogéneo de procesos, en los cuales empresas en crisis son puestas a producir por sus trabajadores (Rebón, 2005: 79-98).

Es decir que, emerge en nuestro país una serie de acciones de trabajadores orientados a evitar la desocupación, - para sortear su ingreso a mundo de los sin trabajo -, diligenciando nuevas formas de auto organización y gestión en empresas, organismos e instituciones. Este proceso y sus actores se instalan en la escena pública, especialmente después del 2001 hacen visible el conflicto y adquieren diariamente mayor legitimidad; logrando un anclaje territorial aunque las demandas trasponen el ámbito local por el impacto social al poner en entredicho la relación capital-trabajo. Es un movimiento de trabajadores vinculado a evitar el cierre, abandono, quiebra, liquidación de empresas y organismos, por parte de sus propietarios o administradores, entre ellos, es interesante analizar el caso de las experiencias de autogestión o cooperativas.

En este orden, el objetivo del trabajo es analizar el proceso de conversión a cooperativa de un organismo de salud, el policlínico privado Ados (Asociación de obras

¹ Trabajo publicado en el libro: *Historia social e historia oral. Experiencias en la historia reciente de Argentina y América Latina*, Rosario, 2008.

² Docentes e investigadoras de la Facultad de Humanidades-Centro de Estudios de Estado, Política y Cultura/CLACSO, Universidad Nacional del Comahue, Neuquén, Argentina.

Ce: oriettafavaro@speedy.com.ar y gracielaiuorno@gmail.com

sociales, Neuquén) y el frigorífico Fricader (Frigorífico de carne y derivados, Río Negro), expropiado por el estado provincial, ambos casos, en la última década de Argentina.

“Ocupar, resistir, producir”. Las formas de sostenimiento de las fuentes de trabajo

Luego de la caída de la convertibilidad del peso en nuestro país, los trabajadores crean nuevas formas de organización, algunas reconocen orígenes previos, pero la mayoría se da en el marco de la creciente desocupación, precarización laboral y pobreza, consecuencia de las políticas del los noventa, momento que señala un clivaje en el proceso de des industrialización, cuya génesis -a su vez- se remonta a los años de la dictadura de 1976³ (Lozano, 2001: 5-10). A pesar que los sindicatos continúan, aunque con mayor debilidad, en el liderazgo de los trabajadores, se presenta una fuerte competencia de diferente corrientes y organizaciones, a veces estimulados por los partidos políticos. Antes bien, con la crisis de representación, no se produce una escasa participación de la sociedad en su conjunto. Al contrario, una fuerte movilización social en repudio a las estrategias de ajuste que propone el bloque dominante; primero, cuando se abandona el modelo centrado en la sustitución de importaciones, fundado en el desarrollo industrial y el mercado interno, luego a fines de los ochenta y, por último, en los noventa con una fractura más compleja en el interior de los propios integrantes de los grupos locales. “El plan de convertibilidad fue el alfiler de seguridad del ajuste salvaje basado en la privatización, descentralización, desregulación, liberalización, mercantilización, flexibilización y precarización” (Dinerstein, 2001:11).

Recordemos que en las luchas sociales de Argentina, el conflicto laboral desempeñó tradicionalmente un rol destacado, ya que hubo un mercado de trabajo caracterizado por sus bajas tasas de desempleo; esto fue decisivo para la constitución de un movimiento obrero con organizaciones poderosas que encontraron en la huelga el instrumento eficaz para concretar sus intereses. Los cambios de los años setenta y noventa, no sólo modificaron los actores sino también las formas de lucha. La magnitud de esas modificaciones, muestran a los trabajadores, despojados de sus condiciones materiales de vida y en una situación en la que nada tienen que perder. Por ello, los ahora desocupados, ensayan formas alternativas de trabajo, de distribución de planes de empleo, forzando la propia lógica clientelar. La necesidad imperiosa de subsistencia, la debilidad y otras acciones de re configuración a las nuevas propuestas desde lo político por parte de los sindicatos, - excepto la CTA que actúa como colectivo que recoge y reivindica demandas - llevan a los trabajadores a una tendencia a concretar emprendimientos productivos y

³Cabe recordar que en 1975, Argentina tenía 22 millones de habitantes y 2 millones de pobres. En el 2001, tiene 37 millones de habitantes y 14 millones de pobres, es decir que del incremento poblacional (15 millones), 12 cayeron bajo la línea de la pobreza.

explorar diferentes competencias organizativas.

Por lo tanto, el papel de los sindicatos en la recuperación, es ambiguo. Quizás un caso interesante es el de la cooperativa El Hogar Obrero en Rosario; pero a veces sucede que, la participación sindical está más vinculada a las fracciones disidentes, que al gremio en su conjunto.

En definitiva, la estrategia de los trabajadores - la huelga y las protestas por salarios, indemnizaciones y deudas -, frente a la 'fuga' de los dueños de las empresas, los lleva también a cambiar su mecanismo de acción, de allí la toma de las mismas a pesar que cuando vuelven a su tarea regresan los dueños, iniciándose las presentaciones judiciales que enarbolan la bandera del riesgo de la propiedad privada.

En la mayoría de las empresas recuperadas⁴ se observa la deserción empresaria, parcial o total, de modo que los operarios toman a su cargo la gestión y redefiniendo su rol en términos contractuales⁵ (Gambina et al, 2006: 288). Hay empresas y organismos o instituciones de todo tipo, pequeños, medianos, grandes; no es lo mismo un restaurante - por la cantidad de empleados que involucra - que el policlínico neuquino o el frigorífico rionegrino del estudio. En el proceso, al inicio pueden avanzar porque existen materias primas o insumos, pero al poco tiempo quedan sin capital y deben acudir al pedido de ayuda para continuar; es decir, las dimensiones y los tamaños son diferentes y dan cuenta que el mundo y los problemas, de las unidades recuperadas es heterogéneo, complejo y diverso internamente (Fajn, 2004:2).

La provisión de insumos es un aspecto crítico de la gestión de los trabajadores luego de la recuperación, ya que los actores involucrados deben salir a rescatar clientes, acordar con estos y con los proveedores para posibilitar el ciclo reproductivo; se paga en negro y vende sin facturas, es decir, se tiende a la informalización de la economía. Como se necesita capital inicial, se contribuye con préstamos, donaciones, bonos contribuciones, fondo solidario o directamente, parte de los sueldos de los propios empleados, como en Ados. Pero además, restringe la modernización e incorporación de tecnología, obligándolos a asumir perfiles flexibles y evitando la centralización de tareas. Al comienzo las labores están llenas de restricciones, de producir al día, un *just in time*, para evitar el estoqueo o se produce a pedido. La incorporación de nuevo personal, frente a mayores necesidades, también es un problema a discutir y definir entre todos (Palomino,2005:52).

⁴ Sobre aproximadamente 5 mil fábricas, quebradas y/o en crisis en los últimos años, sólo se recuperan cerca de 200.

⁵ Si bien no existe un registro acabado de la cantidad de empresas recuperadas por los trabajadores, existen fuentes que involucran a 170, con 15.000 trabajadores, la mayoría en Bs. As. y en algunas provincias de mayor desarrollo capitalista y población, por ejemplo, Santa Fe, Córdoba, Mendoza, La Pampa, Jujuy. Los casos de estudios no entrarían en la segunda variable.

La irregularidad en el pago de los salarios, localiza el conflicto entre propietarios y trabajadores y es la principal señal de quiebra del contrato entre las partes que puede llevar a la desocupación. Sumado a ello, la convocatoria de acreedores del organismo en crisis, por ejemplo en el ADOS, opera como un toque de atención, ante la posibilidad de cierre de la fuente laboral. Es entonces cuando modifican su conducta y se inicia la re definición del conflicto, comenzando el debate sobre la forma legal que adoptará el colectivo de trabajo para poder continuar con la actividad: ¿autoorganización - autogestión? . El enfrentamiento se amplía y tiende a dirimirse en los ámbitos judiciales, políticos, medios de comunicación y hasta en la propia universidad, aunque los ejemplos de estudio, no tuvieron de esa Institución el apoyo y la aceptación como tuvo la cerámica Zanón⁶.

Se da un anclaje territorial a las demandas, las acciones trasponen el ámbito local y se constituyen experiencias de autogestión, como las cooperativas. Es un movimiento que apunta a evitar el cierre, abandono, quiebra y/o liquidación de empresas por sus dueños. Es de tipo adaptativa, vincula la oportunidad con la necesidad y está (re) orientada por el propio estado nacional o provincial. La adopción, especialmente luego del 2001, por parte de los trabajadores de la figura jurídica *cooperativa*, refleja en parte, diferentes tendencias ideológicas de los trabajadores en conflicto: hay que sostener créditos, flujo de pagos, proveedores, clientes y mantenerse en el circuito de intercambio formal de la economía, constituyendo un sujeto jurídicamente responsable de las acciones de la empresa.

Existe importante historiografía que, entre otras cuestiones plantea las cooperativas como una variable del neoliberalismo. En esos estudios se considera y reflexiona acerca de cómo la baja de la tasa de acumulación del capital, lleva a nuevas estrategias para sortear el problema comprimiendo la fuerza del trabajo. Las cooperativas de producción, en realidad, fueron creadas en Argentina para impedir que desaparezcan las fuentes de trabajo. Esto que hace más de medio siglo sucede, se hizo más evidente con los efectos de las políticas de los noventa. Así el trabajador, eligiendo la cooperativa, también defiende la dignidad de su labor, un lugar en la sociedad y pide un espacio, remuneración de su tarea, alimentación, vivienda y escuela para sus hijos. Además, teniendo en cuenta que la cooperativa es una forma de organización 'democrática', se deja de lado la conducción autoritaria o discrecional, desconociendo la voluntad de los trabajadores. Los miembros de la administración son controlados por la asamblea y elegidos por votos de la misma. Un gerente o grupo pequeño, se suma a la gerencia, la mesa directiva o el consejo de administración, centralizan un poder de cesión.

⁶ El caso Zanón es uno de los casos más importante en el que la Universidad Nacional del Comahue se involucra no sólo apoyando en la recuperación de la empresa a todos los intentos de desalojos de sus trabajadores, etc., sino también brindando asistencia técnica a los obreros de la cerámica. Algo semejante hace la UBA, desarrollando programas de capacitación destinados a trabajadores de empresas recuperadas como a desocupados que inician miniemprendimientos.

La reconstrucción del espacio recuperado desde la perspectiva autogestionaria, tiene como efecto importante, la de des-estructurar las relaciones capital-trabajo, que pueden favorecer la reapropiación de decisiones adentro de la institución u organismo, adoptando la práctica asamblearia en la toma de decisiones.

En la década del '90 comienzan a desarrollarse las primeras empresas recuperadas y autogestionadas por los trabajadores, si bien existen algunos precedentes -experiencia del control de los ritmos de producción por parte de los operarios en la empresa General Motors y en la petroquímica PASA en los años setenta-. Entre los años 1993 y 2001 en el país 2.723 trabajadores ex-asalariados formales constituyeron 44 emprendimientos, en su mayoría bajo la forma de cooperativas, en el marco del *Programa Sistema de Capitalización del Seguro de Desempleo o Pago Único del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la Nación*⁷. En una evaluación realizada a fines del 2001, se encontró, sin embargo, que de los 44 emprendimientos beneficiados, sólo el 38.6% (17) funcionaba en el año 2001 y ocupaban el 28% de los trabajadores (760) con relación al momento anterior a la recuperación por parte de los obreros, de los cuales 723 correspondían a los trabajadores beneficiarios originales, creándose 37 nuevos puestos de trabajo⁸.

Después del derrumbe de la convertibilidad, el Estado nacional apoyó con mayor fuerza la continuidad de las empresas, no obstante fue necesario cambiar la figura legal: la adopción de la forma cooperativa de trabajo tiene sus ventajas: no paga impuestos a las ganancias, tampoco las deudas anteriores de la empresa motivan la convocatoria de acreedores, no deriva parte del excedente para remunerar cargos gerenciales, etc. Las desventajas, los "servicios de trabajo" de las cooperativas que permiten derivar cargas sociales a los empresarios. Por otra parte, la cooperativa es una empresa participativa, es requisito para su funcionamiento la intervención de los asociados; un buen servicio y el precio adecuado, mantiene el vínculo del asociado con la misma, pudiéndose ver las cosas desde adentro, acortando distancias. Tengamos en cuenta que las cooperativas no desafían el orden económico social vigente, están constituídas por personas que pretenden

⁷Este sistema, establecido en la Ley Nacional de Empleo de 1991, permite el cobro en un solo pago del importe total del valor de las prestaciones correspondientes al Seguro de Desempleo. El Pago Único está orientado a impulsar la iniciativa de aquellos trabajadores que han identificado la posibilidad de generar su propio puesto de trabajo en emprendimientos de carácter asociativo nuevos o preexistentes. De esto modo, se intenta promover puestos de trabajo a los desocupados (ex trabajadores formales) beneficiados por dicha prestación.

⁸ Para ampliar sobre este tema, ver Saavedra, Laura *La dinámica del trabajo desde la perspectiva de las empresas recuperadas y auto-organizadas por los trabajadores*, en <http://www.catedras.fsoc.uba.ar/salvia/lavbo/archivos/indice.htm>.

compatibilizar los principios con la acción, funcionando eficientemente para no perder el 'mercado' (Bonaparte,1994: 146-150)

Ahora bien, por qué la mayoría de las empresas o instituciones recuperadas, como las de estudio, eligen funcionar como cooperativas?. "La forma cooperativa de trabajo otorga a los trabajadores una estructura donde poder funcionar horizontalmente, respetando la equidad en la participación de las ganancias y en la toma de decisiones en forma democrática" (Gambina,et al, 2006: 290). Como los trabajadores están dispuestos a entregar el valor de su fuerza de trabajo, por lo que hay un 79% de empresas recuperadas en actividad y 21% tomadas sin actividad iniciada⁹. Desde los grupos de poder se limita el fenómeno o los propios sindicatos burocratizados como los punteros de los partidos políticos tradicionales, intentan mediar y contener, sin dar una solución. Por ello, en estos casos tienen una fuerte incidencia las fuerzas de izquierda, ya que hay una mayor discusión ideológica, como el caso Zanón; no es el caso de Ados (ambos en Neuquén). Uno reclama el control obrero y los otros se asumen como cooperativas; por otra parte, el caso de Fricader (Río Negro) se presenta como organización cooperativa, aunque recientemente se hizo cargo el estado provincial.

Existen argumentos a favor y contra de cada opción, los que acuerdan con la estatización bajo control obrero, desaprueba la forma cooperativa pues consideran que es una forma más del empresariado capitalista y de competencia de mercado. Mientras que los trabajadores que se definen por la cooperativa, les interesa la reinserción productiva de sus empresas no por cambios estructurales de la sociedad, aunque sus dirigentes están vinculados al gobierno o a partidos políticos; más aún, dirigentes del Movimiento Nacional de Fábricas Recuperadas (MNFR) integraron listas de partidos políticos en las últimas elecciones. Recordemos que Marx cuestionó, como dice Gambina, a los cooperativistas de su tiempo, porque consideraba que alejan a los trabajadores de la lucha de clases al hacerles creer que la emancipación es posible y rescata el ejemplo contundente de la práctica de las cooperativas en las que se necesita al capital para la organización del proceso de valorización y trabajo. El obrero, bajo la producción capitalista no puede trabajar cooperativamente en forma autónoma, solo lo puede hacer heterónoma, bajo la dirección capitalista (Gambina,et al, 2006: 299-300).

De todos modos, es importante resaltar que al recuperar instituciones y empresas, los trabajadores muestran que pueden desarrollar el proceso de trabajo con participación y democracia, porque el espacio crucial donde se definen las acciones a seguir en cada uno, es la asamblea y ello se constituye en una ruptura cultural. Esto es, como los trabajadores *sienten* y se *sienten* dentro de la empresa o institución recuperada, consideran que trabajan

⁹ Las empresas que se encuentran sin definición llegan cerca del 19,5%, que significa que aún no resolvieron su situación legal, esto involucra la legislación vigente, la actitud de los jueces, el poder de negociación de los trabajadores, entre otras cuestiones.

para ellos mismos, para algo que les pertenece; la nueva situación modifica el imaginario social y quizás, ¿contribuye a la desalienación del trabajador respecto de su propio trabajo?.

Modalidades de organización

Existen algunos emprendimientos constituidos a través del acompañamiento gubernamental, desde mediados de la década del '90. Con la recuperación del Frigorífico Yaguané, hasta el presente se rescataron 157 empresas del cierre definitivo a favor de cooperativas de trabajadores, restableciéndose más de 10.000 puestos de trabajo aproximadamente. El 54.8% de las empresas recuperadas (86) se encuentran en la Provincia de Buenos Aires, un 15.9% en la ciudad de Buenos Aires, un 14 % en la provincia de Santa Fe y las demás en otras provincias del país (Córdoba, Entre Ríos, Jujuy, La Pampa, Mendoza, Neuquén, Río Negro y Tierra del Fuego) La mayoría de estas empresas (119) se encuentran lideradas por el Movimiento Nacional de Recuperación de Empresas (MNRE). Las mismas pertenecen, en gran medida, al sector metalúrgico, aunque otras tienen inserción en los rubros frigoríficos, textil, químicas, cristales, maquinaria de campo, panificadoras, papeleras, arroceras, autoparquistas, gráficas y madereras.

También se encuentran las empresas recuperadas por trabajadores que optaron por no formar cooperativas, como Zanón, Bruckman y Supermercado Tigre, que exigen "estatización bajo control obrero". La aspiración de estos trabajadores es que el Estado expropié la fábrica sin pago a los propietarios y sin resignar sus derechos a controlar y administrar la producción. Sin embargo, actualmente, algunas de estas empresas, como Bruckman, para regularizar la tenencia de las instalaciones y maquinarias, recurren a la ley de expropiación temporaria, previa conformación societaria como cooperativas de trabajo, ante la escasa legitimidad, a nivel gubernamental y social, de la demanda de estatización. Así, las empresas agrupadas en los movimientos y federaciones: MNRE/ MNFRT/ FECOOTRA, cuentan con líderes procedentes del sindicalismo no burocrático y del cooperativismo. Mientras que las empresas que tienen un mayor acercamiento a las normas tradicionales de la economía formal (reconocimiento de la deuda con los acreedores, compromiso fiscal, organización gerencial más tradicional) se encuentran lideradas por FENCOOTER, dependiente de un organismo gubernamental, el Instituto Nacional de Economía Social. En tanto que aquellas que se mueven bajo la consigna "estatización bajo control obrero" tienen una relación fluida con militantes de partidos políticos para quienes, es vital, el control obrero de las instituciones políticas y sociales. El primero de ellos, se encuentra gestionado, administrado y planificado por el gobierno nacional, a través de organismos particulares dependientes del Ministerio de Desarrollo Humano.

Poder político y política pública

Por un lado, cabe aclarar que no todos los empleados convalidan este tipo de operatoria, principalmente lo realizan obreros que trabajan en la línea de producción y ellos mismos se hacen cargo de las tareas de dirección y de gestión administrativa. Así también, cabe mencionar que estas empresas, en su mayoría, se constituyen bajo la figura societaria de *cooperativas de trabajo*. Concretamente, se pueden distinguir tres formas diferentes de encarar la relación de los trabajadores con las autoridades, a los efectos de formalizar su situación respecto a la tenencia de la empresa: las que pertenecen al MNRE recurren a la instancia judicial para garantizar un proceso legal que concluye con el traspaso de la propiedad de la empresa a los obreros. Con relación a sus vínculos nacionales un integrante de la cooperativa recuerda "... en su momento estuvimos vinculados con el Movimiento de Empresas Recuperadas y más tarde con el movimiento de fabricas y hoy tenemos relación con los dos. El Movimiento de Empresas esta dividido en cuatro partes... Con ellos estuvimos un año y pico. Hubo un corto circuito, porque el fin era ponerse las pilas para empezar a trabajar y por ahí, con ellos nos íbamos por las ramas. No lográbamos hechos. No podíamos vivir de ilusiones. En el tema de los subsidios tuvimos más que nada ayuda política de por ejemplo el intendente local... Políticos han pasado todos"¹⁰.

Específicamente la experiencia nacional aconseja que primero se decrete la quiebra, después de esto, las instalaciones, las maquinarias, a veces la marca, son transferidas a los trabajadores vía alquiler, comodato o ley de expropiación temporaria. El sujeto expropiante es quien se hace cargo en este caso: la cooperativa y lo cede a título oneroso. Al cabo del tiempo establecido, cuando los trabajadores ejercen la opción de compra, se supone que sólo va a pagarse el daño emergente, es decir, el valor objetivo del bien. En casi todos los casos, se solicita un plazo para que los obreros puedan reunir los fondos suficientes para hacer frente a este compromiso. Los trabajadores de la desaparecida Fricader son asesorados en los últimos años por Luis Caro -presidente del Movimiento de Fábricas Recuperadas- que les aportó la propuesta de ley de expropiación de provincia de Buenos Aires.

En un contexto de desmoronamiento de la sociedad salarial tradicional donde tener un trabajo resulta azaroso y donde el tejido social, en gran medida construido en torno a ella, se desarticuló de manera significativa, estas acciones autogestivas desempeñan un papel importante en la sociedad local y con el barrio en particular. Los trabajadores persiguen recuperar empresas que se encuentran en proceso de quiebra, despliegan con sus prácticas cotidianas y experiencias de reinserción laboral como de reconstrucción y fortalecimiento de los soportes sociales, no sólo en y entre las mismas cooperativas sino también en relación con la sociedad e instituciones políticas, nacionales, provinciales y municipales.

¹⁰ Testimonio Oral. D.P., Gral. Roca (Río Negro), 5 de febrero de 2007.

El actual presidente de la Cooperativa de Trabajo Frigorífico J.J. Gómez Ltda. señala: "...en ese momento (2001) también estaba recuperándose Zanón que proponía el control obrero. Nosotros escuchábamos... pero nunca lo llevamos a cabo ni dijimos queremos ir por ese camino porque cada uno lo ve como le parece. A nosotros nos parecía que era más factible decir, 'si la vamos a luchar seamos nosotros los dueños de la fábrica y no buscar que se estaticé y nosotros tener el control porque nos parecía y nos sigue pareciendo que depende del estado en que ésta funcione bien o no. Aunque administradas por los obreros, nunca van a ser dueños. Luchar tanto tiempo para después entregársela al estado no nos convence. Luchar para que los trabajadores sean dueños y trabajadores de su propia fábrica... Al inicio en realidad mucho no se sabía de todo esto. Fue una idea que surgió de la nada, más que nada para darle un marco jurídico. El grupo de trabajadores se unió legalmente para impedir que se remate el frigorífico, lograr que se pueda volver a trabajar pero en principio no teníamos una idea fija. Se fue dando todo. Nos fuimos golpeando y fuimos aprendiendo. No había propuestas alternativas..."¹¹.

De hecho, el cientista social francés, Robert Castel se preguntó cómo se recompone la trama dañada, en lo que hace al trabajo y vínculos sociales y señala que la respuesta está en los colectivos de trabajo, que se trata de vencer la vulnerabilidad en masa. Sin embargo, así como son muchas las experiencias positivas que giran en torno a las fábricas recuperadas también son muchas las dificultades que presentan en su desenvolvimiento¹². De este modo, existen una serie de espacios y recursos estatales y académicos -entre otros-, destinados a la comprensión de esta nueva forma de organización económico-social y al apoyo de las mismas en sus nudos críticos para que puedan seguir su curso de acción con acompañamiento de organizaciones pública-estatales.

Si bien ello constituye una ventaja, la multiplicidad de acciones llevadas a cabo desde distintas instancias estatales y sin un ámbito único de coordinación, lleva, según indica la experiencia, a la superposición/duplicación de acciones-decisiones y, por ende, a un manejo

¹¹ Testimonio Oral. F.G., Gral Roca, (Río Negro), 8 de febrero de 2007.

¹² Como ser en el nivel nacional, el Ministerio de Trabajo vía el Programa Pago Único persigue acordar alguna solución a la cuestión económica de las mismas. Además, se formó una Comisión de Trabajo con el Movimiento Nacional de Recuperación de Empresas. Por su parte, el Ministerio de Desarrollo Social, mediante el Fondo de Capital Social (FONCAP), acompaña a estas fábricas con subsidios. Así también, desde el Instituto Nacional de Economía Social (INAES), a través de la Unidad Ejecutora de Empresas Recuperadas, se otorga apoyo para resolver los problemas jurídicos (estatutarios) de las cooperativas como las deficiencias contables y financieras. Asimismo, desde las instancias legislativas correspondientes a la Nación, Provincia de Buenos Aires y Ciudad de Buenos Aires, se busca regularizar la situación legal de las empresas recuperadas. Estas experiencias se mencionan a título de ejemplo, para una mayor especificidad remitirse al Documento de trabajo: La Experiencia de las Fábricas Recuperadas, por Sara Caputo y Laura Saavedra. Seminario –Taller La Economía Social en Argentina. Nuevas Experiencias y Estrategias de Institucionalización. Universidad Nacional de San Martín /Jefatura de Gabinete de Ministros. Buenos Aires, 21 de Abril de 2003.

ineficiente de los recursos humanos y económicos del Estado como a un bajo impacto en los resultados esperados en el marco de una política pública. De allí que es perentorio que desde el gobierno central se planifique una nueva política estratégica -no sólo una instancia de coordinación que gestione estratégicamente- para las fábricas recuperadas que trascienda los límites de lo inmediato, abordando las distintas dimensiones legales, sociales, económicas, tributarias, etc. en un marco de articulación con todos los actores involucrados, siendo necesario que la intervención gubernamental integral desde diferentes áreas aplique como principio básico el estímulo, con una significativa autonomía de los actores en las prácticas implementadas.

Cuando en julio de 2002 el Juzgado Civil 3 (Río Negro) entendió que la propuesta de la Cooperativa de Trabajo -ex Fricader- no era suficiente para cubrir lo pretendido por los acreedores entre los cuales el principal era el Banco Nación, la situación se convirtió en una decepción para los trabajadores. En consecuencia, el proceso legal retornó a la instancia previa a la subasta. Ante el duro revés sufrido en la justicia, la única alternativa que quedó para los 'faenadores' era solicitar la tenencia precaria de las instalaciones por un lapso de dos años. Nuevamente en mayo del año siguiente, las noticias ensombrecieron las esperanzas; sin embargo se aventaron cuando el secretario de Coordinación del Gobierno Provincial planteó la posibilidad que la empresa -Banco Nación- a través de un leasing le ceda a la Cooperativa de J.J. Gómez (*Río Negro*, 16 de mayo de 2003). Oportunamente, la oferta más alta estuvo por alrededor de los 500 mil pesos, mientras que los obreros ofrecieron, para comprar el crédito al Banco Nación, más de 600 mil pesos. Para ingresar en la legalidad del funcionamiento la firma del convenio era uno de los requisitos para continuar las gestiones tendientes a obtener un crédito que se destinaría al pago de una parte de la deuda que llevó a la empresa a la quiebra.

A partir de marzo de 2004, después de tres años de conflicto, el ex frigorífico de la ciudad rionegrina, volvió a producir con la creación de un Consejo Administrativo compuesto por tan sólo cuatro personas. Un miembro señala "Nosotros nos estamos juntando cada 15, 20 días más o menos. A veces pasa un poco más o por momentos son más constantes. En la asamblea el Consejo solo tiene voz. El resto de los socios si tiene voto. Son ellos lo que deciden. En la administración somos solo cuatro: el presidente, la secretaria -Mabel Inostroza- que esta desde los orígenes en la fábrica, el tesorero Carlos Guzmán y el síndico Ariel Cofre. Yo soy nuevo. Empecé por mi viejo. Mi viejo estuvo 27 años en Fricader. Yo empecé ayudándolo a él cuando fue la toma el se había jubilado"¹³.

Realizando un rápido examen de los acontecimientos del tiempo presente, el Municipio local redactó la Ordenanza N° 3577 mediante la cual el Concejo Deliberante

¹³ Testimonio Oral F.G, Gral. Roca, 8 de febrero de 2007.

dictó la expropiación temporaria por “razones de interés público”¹⁴; situación que habilitó un comodato sin la necesidad del apoyo legislativo, amparado en el artículo 81 de la Carta Orgánica. El proyecto parlamentario rionegrino para la expropiación, marcó un clivaje en el accionar estatal de la economía provincial. La iniciativa impulsada por legisladores de General Roca (Río Negro), oficialistas y opositores, prevé tasar la planta mediante un valor fiscal más un 30 % que aportará, inicialmente, por la provincia. El resguardo jurídico será la devolución del aporte desde el municipio -sin montos ni plazos prefijados- rechazando la figura del fideicomiso. Un miembro de la cooperativa recuerda “... primero se presentó hace ya dos años un proyecto que quedo cajoneado. Lo presentaron legisladores por un acuerdo entre el bloque e Peronista y el radical...Ahora la hizo directamente el poder ejecutivo y no a través de un legislador. Directamente el gobernador con acuerdo de los Ministros. Se votó en una sola vuelta. Ahora lo único que queda es que el sujeto expropiante que es el Municipio se presente en la Justicia y ofrezca el monto indemnizatorio a Banco Nación que sería el principal acreedor de la quiebra”¹⁵.

Finalmente, en octubre de 2004, la Dirección de Ganadería de Río Negro autorizó a la Cooperativa de Trabajo a funcionar inicialmente como fábrica de ‘chacinados’, permitiendo retomar las tareas de forma inmediata y con inversiones mínimas. En una segunda etapa, se podía habilitar la planta para faena de ovino y cerdos previa realización de inversiones en infraestructura, como la instalación de calderas y un digestor. Un trabajador relata al respecto “... en eso se ha avanzado muchísimo porque recibieron hace 5 meses un subsidio -700.000 pesos que son para re-acondicionamiento del frigorífico- del Ministerio de Desarrollo Humano entregado por Daniel Arroyo. Ya estamos en la última etapa. Recibimos un desembolso de maquinaria, además se reacondicionó el frigorífico. Faltan algunos arreglos pero cálculo que en dos meses e estarían presentando los planos. Porque hay que hacer una habilitación desde cero. Lo primero es que se habilitan son los planos... Se le esta haciendo un mantenimiento a las cámaras de frío. Ya estamos en la última etapa de los trabajos de frío, electricidad, vestuarios, sanitarios, maquinarias nuevas”¹⁶.

La planta y el frigorífico que otrora fuera una de los más importantes de la región, en abril de 2006, lució como en sus mejores épocas con la faena de los primeros vacunos, dado que hasta el momento sólo se ocupó del ganado ovino. Hoy, tras cuatro años de reapertura, cuentan con un plantel de 18 faenadores y abrió la convocatoria para tomar más personal, que en total ascienden a 28 incluido personal administrativo.

¹⁴ El anuncio se realizó en el Salón del Concejo Deliberante en una mesa integrada por José Manzini de la cooperativa; el intendente Carlos Soria, el diputado nacional Carlos Larreguy y Alberto Caro presidente del Movimiento Nacional de Fábricas Recuperadas por trabajadores, entidad que está al frente de las negociaciones con el Banco Nación.

¹⁵ Testimonio Oral. D.P., 5 de febrero de 2007

¹⁶ Testimonio Oral. F.G., 8 de febrero de 2007

Ante la pregunta sobre su relación con el gobierno y el poder responden algunos entrevistados “...ellos están cercanos, hay relación... es ahora cuando el gobierno quiere participar para apoyar y obtener un rédito. Que no está mal. Es lo que tienen que hacer. Uno tiene el resentimiento de que al principio nadie creía en nosotros y cuando ven que funciona se acercan...”¹⁷. Según Ezequiel Gallo, el gobierno nacional apuesta de manera permanente a fraccionar a las organizaciones piqueteras y que para lograrlo se apoya en el control de los proyectos productivos y laborales, recursos que los piqueteros necesitan para sostener su capacidad de movilización¹⁸.

El caso es bastante particular porque ya el frigorífico no reúne las condiciones para que le otorguen, nuevamente, las habilitaciones. Quedó en un lugar donde no se puede hacer ningún tipo reformas por el tema de los afluentes. Se podrá habilitar como frigorífico, pero en otro lugar. Incorporó personal de otras localidades, como Villa Regina, pero esto ofrece enormes dificultades para encontrar gente que conozca del oficio, por ello, se interesan en incorporar a jóvenes, para que la gente con mayor experiencia dentro de la cooperativa, pueda enseñarles el oficio.

El sistema de salud en Argentina. La región

La provisión de la salud en Argentina se cubre a través de tres subsectores: público, seguridad social y privado. Hacia los años 1970, se logró consolidar institucionalmente un esquema con la provisión del sector pública y un sistema de seguridad, que permitieron una extensa cobertura a la población. Con el desarrollo de las obras sociales, el sistema tiene un alto grado de fragmentación por el accionar de los propios trabajadores al interior de cada gremio en que se organizan; a su vez, la falta de integración con los subsectores público y privado y la fragmentación a la que se hace referencia arriba, muestran los rasgos del sistema de salud argentino. Institucionalmente el Ministerio de Salud es la máxima autoridad nacional en materia de salud, compartiendo con otras instancias nacionales áreas de programas sociales; sin embargo, los gobiernos provinciales y municipales si bien cuentan con autonomía, también tienen una cuota importante de responsabilidad en la provisión de los servicios. La Superintendencia de Servicios de Salud, es la entidad autárquica en la jurisdicción del ministerio; lo por cual existen tensiones entre las regulaciones nacionales, provinciales y municipales (Cetrángolo y Devoto, 2002: 3).

La situación actual del sistema argentino de salud, es producto de un complejo desenvolvimiento. En sus inicios, la provisión de salud se desarrolló alrededor de los grupos de prestadores en establecimientos de asistencia pública (hospitales, mutuales y establecimientos privados) sin la intervención del estado en la organización del sector y en

¹⁷ Ibidem.

¹⁸ *La Nación*, 25 de octubre de 2003, en Sélter, Pablo *Fábricas Ocupadas*, Argentina 2000-2004, Ediciones Rumbos, Buenos Aires, 2004, p.123.

la definición de una política nacional. La salud recibe un fuerte impulso con la creación de Ministerio y en los años setenta cambia de modo significativo al extenderse la cobertura de salud a toda la población, ya que la ley 18.610 hizo obligatorio la afiliación del trabajador a la obra social correspondiente a su rama de actividad, hecho que no sólo benefició al trabajador por la ampliación de la cobertura, sino también porque puso en manos de los sindicatos, otorgándole una interesante cuota de poder económico y político. Tendiendo en cuenta la característica de los sindicatos argentinos la población se convirtió en 'cautiva' de los mismos, extendiéndose las obras sociales a jubilados y pensionados. La expansión de las obras sociales, implicó también, una mayor demanda de prestadores privados, de modo que la red de servicios estatales, hasta entonces dominante en el sistema, pasó a quedar reservada para la atención de la población carenciada.

Así, hacia los años ochenta el sistema de salud argentino consolidaba una organización, con excesiva fragmentación, rasgo que mantiene en la actualidad. La falta de coordinación y articulación impide la "conformación de un sistema de salud y atenta contra el uso eficiente de recursos y el logro de niveles aceptables de equidad en la cobertura" (Cetrángolo y Devoto, 2002: 6). La parte pública aporta sus jurisdicciones (nacional, provincial, municipal), niveles en los cuales no existe mucha coordinación; el de la seguridad social, tiene también un gran número de instituciones heterogéneas y el sector privado, incluye organizaciones y servicios diversos.

Antes del 2001, el gasto de habitante presentaba valores aceptables, ya que se reduce a 388 dólares por habitante por año, del cual, más de la mitad se encuentra en manos de las obras sociales¹⁹. En los años 1990, los recursos de las obras sociales provenían, en lo fundamental, de los aportes y contribuciones sobre el salario del trabajador (3%) y del empleador (6%), que fueron perdiendo importancia en los últimos años, en especial, para algunas obras sociales. Ahora bien, la seguridad social en nuestro país es difícil de entender sin estudiar la cuestión sindical ya que muchas de las historias de la salud en las tres últimas décadas tuvo que ver con las historias de corrupción y restricciones institucionales de la organización gremial (Cetrángolo y Devoto, 2002:14). En política de salud, con las políticas neoliberales de los años noventa, paralelamente a la reducción de la capacidad operativa de los hospitales públicos (por el cierre de áreas no viables), se promueve la figura del Hospital Público de Autogestión (cada hospital debe conseguir fuentes alternativas de recursos) acompañado de mecanismos para evaluar la situación socioeconómica de la población y definir si recibe una atención gratuita. Simultáneamente, en el sistema de obras sociales se establecen normas que tienden a la desregulación, la libre afiliación y la competencia entre entidades. Se produce un crecimiento notable de las

¹⁹ El gasto por habitante por año en el sector público queda en \$ 157. Existe un 57.6 % de población con cobertura de salud por obra social (1991). Casi la mitad del gasto total en salud que se realiza en Argentina, está a cargo de las familias.

empresas privadas de medicina pre - pagas. La tendencia es abandonar los componentes universalistas y profundizar la fragmentación del sector, de acuerdo al poder de demanda y adquisitivo de la población (Vaccarisi, 2001: 27).

Por lo tanto, se observa que como consecuencia de las políticas ejecutadas, el sistema de salud, antes calificado como eficiente, transita un camino que se dirige hacia la pérdida de sus componentes solidarios, ya que la pérdida de empleo, redujo la población cubierta por la seguridad social, que a su vez, debe reducir su grado de cobertura por la caída del salario real e incremento de los costo; ello lleva en consecuencia a que sobre la salud pública también impacte, entre otras, la crisis fiscal y financiera (Cetrángolo y Devoto,2002, 25-26).

El Policlínico ADOS (Asociación de obras sociales)²⁰

En agosto de 1958, la Legislatura de Neuquén, aprobó la cesión de cien metros de terreno²¹ de largo por cien de ancho, a la Dirección General de Asistencia y Previsión Social para Ferroviarios, con el objetivo de construcción de un establecimiento hospitalario, otorgándole un plazo de ocho años a la entidad cesionaria para la habilitación de la obra²². Dos años después, por otra ley se autoriza al poder ejecutivo conceder a la citada dirección un préstamo de diez millones de pesos moneda nacional, destinado a la construcción del policlínico en la ciudad de Neuquén, aclarando que debe tener una capacidad de cuarenta camas²³. La sesión de tierras en un área del norte de la ciudad, por parte del acuerdo entre el gremio ferroviario y la legislatura de Neuquén, da inicio al intento de creación de Hospital Ferroviario. Este es un proyecto de los primeros años de la institucionalización de Neuquén, aprobado por la legislatura a propuesta del bloque radical intransigente, concretamente entre los firmantes del mismo, se encuentra el diputado Héctor Cichero.

La construcción de la obra es otorgada a la empresa Maronesse, que la finaliza con fondos propios, al no ser provista de los mismos dado los problemas políticos surgidos en estos primeros años de Neuquén provincia. Al finalizar la obra, la empresa la considera de su propiedad y con facultades para hacer la concesión, de modo que cuando en los años 1960, - finales del onganiato - durante la “Revolución Argentina”, el entonces ministro de Bienestar Social, Francisco Manrique visita Neuquén,- con motivo del desarrollo de la Universidad de Neuquén- y en una recorrida por la ciudad, frente el policlínico cerrado, ante

²⁰ Para la realización de este trabajo se contó con la colaboración brindando material y ofreciendo su testimonio, entre otros, de la Sra Laura Alcalde.

²¹ La entrega del terreno tiene antecedentes complejos, pues se cedió simultáneamente, dos parcelas, una para la construcción de la Escuela de Enseñanza Media “San Martín” y otra para la edificación del Hospital Ferroviario. Al no delimitar con precisión cuál terreno era para cada construcción, se hizo la edificación del hospital en el lugar equivocado. Esta es la razón por la cual, el ADOS, no cuenta a la fecha, con escritura de la superficie que ocupa. Testimonio Oral, P.B., Neuquén, octubre-diciembre 2006

²² Legislatura de Neuquén, Ley N° 10, agosto de 1958.

²³ Legislatura de Neuquén, Ley N° 131, febrero de 1960.

la información que le provee el gobernador a cargo, Felipe Sapag, decide que el Estado nacional adquiera el hospital. Desde Bs.As., ante la falta de médicos y enfermeros decididos a realizar tareas en el mismo, Manrique designa a varios médicos y enfermeros que luego, se radican en la ciudad. Como la comisión de ferroviarios encargados de la administración es superada en su intento de administración, algunos gremios comienzan a mostrar su interés en hacerse cargo²⁴.

El hospital está construido, el dueño visible es la Superintendencia de Servicios de la Salud (SSS) (INOS, luego ANSAL), que durante más de tres décadas administraron de forma directa o indirecta el policlínico Ados, hicieron los aportes de capital, pagando la deuda de los empleados ferroviarios y las sucesivas ampliaciones. Al desaparecer la obra social de los ferroviarios, como bien residual, pasa a poder de la SSS. Se administra a través del sistema de comodato que en forma permanente se renueva hasta el año 2000. Cuando vence el comodato, aparece la quiebra del policlínico²⁵ por diecinueve millones de dólares (decretada por la Justicia en junio del 2004, en parte, por la ineficiente y “corrupta” administración de interventores civiles y militares. Con el advenimiento de la democracia en 1983, los interventores del policlínico son civiles, del partido que gobierna a nivel nacional, radicales o peronistas, se normaliza con la constitución de un directorio con sindicalistas sin la presencia de profesionales médicos. Aquí se inicia la administración de forma irregular²⁶ y, si bien, se recibe los subsidios del estado nacional para las obras sociales que tienen los servicios cortados, no se hace, - por ejemplo – los aportes patronales, lo cual suma una deuda importante con la AFIP y ART²⁷. La auditoría es la que detecta los faltantes, se reemplaza las presidencias del directorio, pero cuando se aprueba a nivel nacional la Ley de Quiebras, en un consistente proceso, se fue llevando al ADOS a la quiebra, haciendo el concurso de acreedores y definiendo la deuda. Quedaron trabajadores desocupados, incluyendo a varios profesionales médicos.

En rigor, transcurrida la década menemista y aún caminando sobre los escombros de un modelo neoliberal que hizo añicos la economía argentina, el policlínico continúa bajo la administración de representantes de la CGT neuquina. Entre ellos figuran “ el gastronómico Jorge Bascur, Bernardino Herrera, José Cifuentes, Julio Aliaga, Migue Torres y Héctor

²⁴ Testimonio oral, H.C. 24 de octubre de 2006.

²⁵ Es necesario recordar que el sistema de ADOS, forma parte de policlínicos creados en varias provincias, por ejemplo, en Córdoba, Río Negro, Chubut, La Rioja, Santiago del Estero, Tucumán, Rosario, etc. En la actualidad, sólo permanece el de la ciudad de Neuquén.

²⁶ Entre otras cuestiones, se comprueba que según los estatutos de Ados, el único rentado del directorio es su presidente. No obstante, las actas demuestran que en 1997, se aprobaron sueldos de dos mil pesos para todos los integrantes, incluidos síndicos titulares y suplentes, en <http://.8300.com.ar/Recrear-La-Memoria>

²⁷ Testimonio oral, P.B., Neuquén, octubre-diciembre 2006.

Quintana. Y gerentes como Héctor Jara del gremio de la sanidad y Sergio Rodríguez de empleados de comercio”²⁸.

En síntesis, en el año 2000, los trabajadores comenzaron a organizarse, recurrieron a la CTA local y consiguieron el asesoramiento de contadores, abogados y otros especialistas. Formaron el Sindicato de la Salud Privada (SUTRASPRIN) que llegó a contar con 950 afiliaciones en la provincia. La tarea les permitió poner al descubierto las causas del desfinanciamiento del Ados y los motivos de la quiebra. La institución recibía mensualmente un subsidio de la SSS por 250 mil pesos para el pago de salarios y aportes jubilatorios, que nunca llegaron a la AFIP; esto generó la deuda de varios millones de pesos.

En este contexto se da la protesta de los trabajadores en su totalidad, sin distinción de profesiones, en defensa del policlínico, “venciendo sus miedos y aprendiendo la necesidad de organizare para romper el individualismo y empezar a tejer la trama de la solidaridad”²⁹. Se corta el puente (diciembre de 2000) que une la provincia de Neuquén con la de Río Negro – espacio que se viene utilizando desde los '70 por distintos sectores y organizaciones sociales para hacer oír sus reclamos al gobierno nacional – recibiendo el apoyo instituciones y organizaciones como la CTA-ATE, la iglesia neuquina y otras religiones, quienes a través del obispo Radrizzani, el sacerdote San Sebastián y el obispo metodista Schenider, colaboran en instalar el conflicto a nivel nacional, permitiendo que el entonces Ministro de Acción Social, Lombardo, agilice las gestiones con el objetivo de dar solución al problema.

Mientras tanto, se produce en Neuquén una pugna entre grupos del poder político y sindical, para quedarse con el ADOS, que provoca la renuncia de más de un profesional. La intervención del hospital pone fin a esta lucha, con la designación de Edgardo Etchegaray ³⁰. Ya estamos en el año 2001, clave en el conflicto en el policlínico tanto por las acciones y respuestas de los trabajadores; se conforma un triunvirato para dirigir el centro con representantes de diferentes sectores sociales³¹. La SSS designa como interventora a Laura Alcalde y a fines del 2003 se aprobó la iniciativa de constituirse en *cooperativa*, avalando los trabajadores con parte de sus salarios el ingreso para constituir el capital de la misma³². Se hace un concurso judicial, por las irregularidades en el manejo administrativo de la institución, que había provocado el desguace del sanatorio por parte de las obras sociales.

²⁸ En <http://www.8300.com.ar/Recrear> -La -Memoria.

²⁹ Ernesto Contreras, secretario adjunto de la CTA, en *Ibíd.*

³⁰ Este funcionario designado por el estado nacional, radical, es hijo del vicegobernador neuquino Lucas Etchegaray del MPN. Testimonio oral, P.B., diciembre 2006.

³¹ En este momento es definitivo el asesoramiento de la CTA sobre la posibilidad de salir de la crisis en el Ados, a través de la conversión del mismo en una cooperativa. Se encuentra como directora médica, Sandra Toledo, Laura Alcalde por la CTA, Julio Chávez por el APA y Raquel Vesco, por el Colegio médico de Neuquén.

³² Al constituirse la cooperativa de Trabajo, se reunieron 120 trabajadores y 120 profesionales, en Superintendencia de Servicios de Salud, Bs.As., 2004, folio 9.

El caso lo lleva la jueza Julia Buissón de Baggio y el veedor que designa la justicia, comprueba - luego de una auditoría- fuertes irregularidades, por ejemplo, enormes gastos en concepto de asesorías, alquiler de hoteles para charlas y conferencias, etc. La justicia resolvió la continuidad de la prestación sanitaria por la Cooperativa de Trabajo ADOS Ltda.. Hacia abril de 2003, la planta de personal del Ados asciende a 330 personas, entre personal de base y prestadores), por lo que el dinero que ingresa al policlínico debe ser administrado en forma equitativa para pagar parte de los sueldos y evitar conflictos entre el personal. Se comenzaron a cobrar alquiler de los consultorios, algo que no se había hecho, alquilándose el sector B del policlínico al Hospital Castro Rendón, donde funciona un centro de tratamiento de adicciones. En el 2006, el hospital cuenta con 120 trabajadores aproximadamente, aumentó el número de camas, tanto para terapia como para internación en general e incorpora la prestación a Pami y al ISSN. El sanatorio que llegó a plantear en décadas pasada, una de las ofertas sanitarios privadas más importantes de la provincia, con servicios de complejidad y prestaciones de calidad, pasó a denominarse *Cooperativa Unión y Trabajo*, renovó en el 2006 sus autoridades y está presidida por el Dr Miguel Angel Crozzoli.

El punto de partida, resulta claro lo constituyó la convocatoria, quiebra, las deudas, el abandono por parte de los 'dueños' quebrando el contrato laboral y las deudas salariales prolongadas; en este orden, el hecho forma parte de la dinámica social colectiva que empuja a los trabajadores del Ados a conducir sus propios destinos, sin aprendizajes formales ni demasiados asesoramientos, en situación desfavorable, con incertidumbre jurídico-legal, sin acceso al capital y plenos de desconfianza; sólo el conflicto y el nuevo rol que se ven obligados a asumir los trabajadores.

Este es un fenómeno social en Neuquén – como en todo el país - de organismos, instituciones y fábricas recuperadas que puede entenderse como respuesta de los trabajadores a la crisis y como un intento, quizás exploratorio, de una modalidad de gestión. En este caso, como en otros, una serie de explicaciones pueden dar respuestas aproximadas a por qué se produjo el vaciamiento del policlínico en el contexto de la crisis socioeconómica de los '90 que destruye el aparato productivo e inicia el ciclo de protestas con emergencia de nuevos actores sociales. Evidentemente en Ados, hay factores políticos y sociales, algunos subjetivos, que contribuyen a que los trabajadores- al contar con determinados recursos organizacionales – definan su recuperación. Es un ejemplo más de cómo se va configurando este arco de experiencias tan disímil, con antecedentes sindicales (no en todos los casos hay activismo militante o estructura sindical importante) que permite su pervivencia por las redes preexistentes y los soportes organizativos del núcleo central de la recuperación, sumándose luego otros actores. No cabe duda que es una *estrategia*

defensiva (Fajn,2004:4)³³ que tiene por objeto la supervivencia del policlínico para la conservación del trabajo por parte de los trabajadores; este es un punto de coincidencia con todos los casos de recuperación aunque por opciones ideológicas, se adopten estrategias diferentes, como es el caso Zanón. En el caso de nuestro estudio, los trabajadores deben hacer visible su problema, ocupan el espacio propiamente dicho³⁴, espacios aledaños, se movilizan, cortan puentes y ruta; es para resguardar la fuente de trabajo y mantener el policlínico en funcionamiento. Frente el objetivo de los dueños (las obras sociales), que pretenden circunscribir el conflicto al marco de lo judicial, aunque tengan poco respecto a lo legal, sin para encontrar elementos que permitan evadir y desentenderse de la cuestión. A través de distintos medios, comunicaciones, prensa oral y escrita, los trabajadores confrontan con su verdad, para intentar desarticular la maniobra de vaciamiento de los burócratas sindicales, de los síndicos, etc.

Al respecto dice un testimonio “Ados inicialmente era la asociación de obras sociales manejada por la CGT. Era manejada por la CGT y la Superintendencia. Los Ados eran un desastre en todo el país, fueron saqueados por esas dirigencias y los trabajadores en muchos caso quedaron en banda. Nosotros tuvimos cinco años de lucha para formar un cooperativa y por medio de un dictamen de la jueza y una ley nacional, entregan la empresa que está en concurso a los trabajadores que armaron la cooperativa. Nos entregaron la continuidad del servicio de salud. En Neuquén tenemos el grave problema que el gobierno ha tenido mucho interés en quedarse con esa propiedad y con el servicio de salud, porque es un ente regulador en la provincia....”³⁵.

Retomando el caso de Fricader : ¿resistentes o funcionales?

Para algunos intelectuales diciembre de 2001 abrió una nueva etapa a las luchas sociales y políticas; diez meses después de que tras denuncias por contaminación ambiental y por una situación económica extrema, cerró las puertas una empresa - Fricader- que durante décadas proveyó de empleo a decenas de personas en un barrio de la localidad rionegrina. En Gral. Roca (1958) bajo la dependencia del estado provincial se estableció Fricader, ubicada posteriormente, en el Barrio J.J. Gómez – a 7 km - del centro

³³ La toma de fábricas es una práctica los trabajadores en nuestro país en distintos momentos de la historia; en este sentido, recordemos la lucha de los años sesenta/setenta, liderada por obreros de corporaciones económicas, en las que fueron protagonistas de resistencias a los nuevos ritmos de producción, entre otras cuestiones; germen de sindicalismo clasista argentino.

³⁴ El lugar de trabajo, el policlínico, es el territorio de disputa social en el que participan directamente todos los trabajadores involucrados que corren riesgo de ser desplazado del ‘mercado’.

³⁵ Testimonio Oral. Luis Navarro, en “Somos los garantes de los puestos de trabajo”, en <http://www.pcr-arg.com.ar/notivi.asp.id>

de aquella ciudad. Fue una las empresa próspera y solvente, con una planta de personal de 170 trabajadores. En 1978 exportó a Chile, Canadá y otros países, realizando servicios de faena para terceros. El barrio ubicado en el extremo oeste de la ciudad, caracterizado en tiempos históricos por ser uno de los motores de la fruticultura y la industria local, fue duramente golpeado desde los años noventa por la fuga masiva de empresas que se encontraban en el predio. Las esperanzas de los integrantes de la Cooperativa de Trabajo, dicen "Gómez es un barrio que ya hace bastante que ha cerrado varias fabricas. El barrio se formó alrededor de las fábricas. Ahora reflota para generar más puestos de trabajo. El subsidio viene lograr el tránsito federal".

En 1990 la empresa se privatiza y queda en manos de cuatro socios. Tres años después, se nombra gerente general a Guillermo García. Así, los ex empleados dividen la historia del frigorífico en dos periodos: 1958 a 1993 y de 1993 en adelante. La planta se cerró el 29 de febrero de 2001, sin previo aviso a los trabajadores. Un miembro de la cooperativa recuerda "... el primer año fue el más difícil. No teníamos nada de nada. Estábamos noche y día acá dentro. Para comer salíamos a pedir por los comercios acá en Gómez (el barrio), en Roca, empezamos así. En la casa no teníamos nada. Un año estuvimos así. Hoy te pones a pensar y no sabes como lo lograste. Pasaban los días y era siempre lo mismo. A veces recibíamos ayuda de gente que antes faenaba acá y te acercaba chorizo y te dejaba algo para pasar el día".

Los trabajadores toman el control de la empresa, como el final de episodios que conforman un cuadro de deterioro de su condición salarial, recurriendo a distintas instancias, acompañadas por alguna movilización en torno a la toma de las instalaciones o la guardia en carpas frente a la empresa, para evitar el retiro de maquinarias o de materias primas indispensables para la continuidad de la producción. Felipe, el presidente desde hace dos años recuerda "... había un vínculo con los trabajadores de Zanón vendiendo cerámicos. Les comprábamos a ellos y lo revendíamos. Fue en el tiempo que ellos nos facturaban. Así que había una relación semanal. Hoy por hoy se dejó de vender cerámicos porque empezamos con lo nuestro. En realidad, el fin es el mismo. Somos pocos y estamos todo el día trabajando y no nos da el tiempo para hacer cosas en conjunto. Hay mucha mas relación con la gente de Buenos Aires, con el movimiento de fabricas. Cuando hay exposiciones por ahí viajamos y participamos"³⁶.

Desde noviembre de 2001, con el apoyo del barrio se agruparon en una comisión para darle forma a la Cooperativa de Trabajo y Productores Ganaderos J.J. Gómez Ltda.: que es, según un ex empleado "...la única forma de recuperar nuestra fuente de trabajo a través de lo único que tenemos como propio: el conocimiento de la labor, del trabajo y la

³⁶ Testimonio Oral. F. G. marzo de 2007.

eficiencia”³⁷. Otro relato señala que “... la comisión organizada en las próximas semanas buscará la oportunidad de reabrir el matadero, porque queremos ser propietarios de la planta” (*Río Negro*, 11 de diciembre de 2001). Recordemos en ese año se intentó subastar los bienes de Fricader, pero los obreros impidieron la operación, dicen “Estuvimos casi tres años sin trabajar. Estuvimos dentro de la planta resistiendo pero sin cobrar un mango. Empezamos la lucha 30. Logrando empezar a trabajar, 16 personas. Llegamos a ser cinco. La mayoría tiene entre 40 y 50 años. Hoy somos 28 de los 16 que empezamos. Daniel sabe contabilidad porque estuvo estudiando. De administración dentro de la fábrica no quedó ninguna persona. Los que están faenando son antiguos trabajadores. Se han incorporado por lo menos cuatro personas que no conocían de faena y hoy han aprendido un oficio. Nosotros nos estamos capacitando para poder llevar a delante esto. De nada sirve producir si no sabes administrarlo”³⁸.

En síntesis, la idea de consolidar el proyecto se sustentó en la necesidad de avanzar en el proceso de faenado ampliando la frontera provincial y lograr aceitar los mecanismos ante el Senasa, obteniendo la certificación de tránsito federal, ampliando así, el horizonte comercial. Con respecto a la situación legal se votó en la Legislatura provincial la ley de expropiación³⁹.

Reflexiones provisorias

A partir del 2001 se producen en el país profundas transformaciones con la emergencia de protestas como consecuencia de la reconfiguración del escenario político y económico, convirtiéndose en el ciclo de luchas sociales más importante desde el advenimiento de la democracia en Argentina (1983). Y esto es no sólo por la cantidad de acciones colectivas, por su expansión territorial, sino por la emergencia de nuevos actores que se involucran en el conflicto.

Una de las expresiones más interesantes de respuesta de los trabajadores a la crisis de las dos últimas décadas, es la recuperación de la fábrica, empresa u organismo, desarrollándose procesos complejos, estrategias diferentes y territorios disímiles. La recuperación, práctica que guarda antecedentes con acciones de la clase obrera de los años 1960 y 1970, en un contexto de estabilidad laboral y salarial, no tiene relación con la

³⁷La cooperativa tiene personería jurídica desde hace 4 años y un reglamento interno que se va a reformar en abril de 2007 y así afinar el mejor control de funcionamiento, dado que las decisiones se toman por asamblea. Cuando comenzó a trabajar el grupo lo constituían más de 18 personas; hoy son 28 trabajadores. Al comienzo, iniciaron las tareas con chacinados, luego lograron la habilitación para faenar ovinos, bovinos y porcinos.

³⁸ Testimonio Oral. F.G, Gral Roca, Río Negro, Marzo de 2007.

³⁹ Por ley 4165 se aprobó la Expropiación de la Fábrica, en *Boletín Oficial N°4480*, 11 de enero de 2007.

configuración actual. No sólo por el marco en que emergen, sino porque se trata de nuevos actores como consecuencia de la destrucción del aparato productivo, derivado de las políticas de los '90, a partir de las cuales van desapareciendo las conquistas históricas de los trabajadores y se convierten muchos de ellos, en desocupados.

Como estrategia de defensa de su fuente de trabajo y para instalar en forma visible el conflicto, los trabajadores toman y/o recuperan su espacio laboral, iniciándose un largo tiempo de avances y retrocesos, que depende de los tamaños y dimensiones de los organismos recuperados, de la heterogeneidad ideológica de los trabajadores involucrados, los que luego de una extensa dinámica de acciones define el rumbo de la empresa u organismo, tal es el caso de la recuperación del policlínico Ados y de la fábrica ex Fricader.

En Neuquén y Río Negro, se dan medidas de acción directa que son indicadores de la intensidad del conflicto. A pesar de la desarticulación de los sindicatos, la CTA en Neuquén tuvo un papel importante en la redefinición de la protesta, el formato de la misma y la solución al conflicto en cooperativa. La conversión en cooperativa del hospital privado, si bien provocó tensiones, permitió a los propios trabajadores, esbozar la nueva planificación, subsistir al vaciamiento y poner en marcha la dirección del mismo. Con prácticas democráticas asamblearias y la conformación de consejos de administración, debaten si los nuevos empleados que no participaron en la lucha original, deben ser integrados a la cooperativa, articulando un desarrollo autogestivo, con tensiones, que re- instala la certidumbre en los trabajadores y empleados. Características similares reúne la forma de organización y toma de decisiones por los faenadores del ex Fricader con un resultado legal exitoso: la sanción de la ley de expropiación por el estado rionegrino.

Desde la dimensión política es necesario, pero no suficiente, explicar la fuerte ingerencia de las acciones puestas en marcha desde el sistema de partidos tendiente a neutralizar al movimiento piquetero, quebrar y fraccionar a lo que se vislumbra como el movimiento de protesta y lucha más vital de la clase trabajadora desocupada en el país. Con relación a las empresas y fábricas gestionadas por sus trabajadores la pretensión es incidir para transformarlas en Pymes, sobre las bases de la organización capitalista, se pretende dividir a unos, aislar a sectores más consecuentes y cooptar a otros más permeables, sosteniéndose en promesas, quimeras y prebendas. No obstante, en la región los cooperativistas de la ex Fricader están prestando un servicio con animales de matarifes, faenando y comercializando: "No somos dueños de los animales sino que les estamos prestando el servicio por faenarlos. Lo que se faena se puede comercializar en todo Río Negro. Hace poco cerró un frigorífico en Regina. Hoy quedó bastante gente sin trabajo"⁴⁰. Además, están colaborando con una estación de servicio en quiebra -Zapala, Neuquén- y

⁴⁰ Testimonio Oral. F.G., Río Negro, febrero de 2007.

con una Maderera -Cinco Saltos (Río Negro) para la conformación de una cooperativa de trabajo.

En definitiva, los dos casos presentados, dan muestras que en la profunda crisis del país, se produjo un avance de los trabajadores sobre la producción en el marco del capitalismo y la emergencia del proceso de autonomización. Es decir que, casi si pretenderlo ni deseirlo utópicamente, a veces con contradicciones, se desarrolla una “desobediencia al desempleo” (Rebón,2005:55).

Bibliografía

Bonaparte, Héctor (1994) *Frente al neoliberalismo: ¿cooperativas posmodernas?*, Buenos Aires, Centro Editor de América Latina, 444 y 445.

Dinerstein, Ana (2001), “El poder de lo irrealizado. El corte de ruta en Argentina y el potencial subversivo de la mundialización”, en OSAL, Buenos Aires, Clacso, 5, p.11.

Castel, Robert (1997) *La metamorfosis de la cuestión social*. Paidós, Buenos Aires.

Cetrangolo, Oscar y Florencia Devoto (2002), “Reformas de la salud en Argentina y Equidad. Una reflexión sobre las reformas de los años noventa e impacto de la crisis actual”, en Regional Consultation on Policy Tools: Equity in Population Health, Toronto, en www.eclac.cl/publicaciones

Fajn, Gabriel (2004) “Fábricas recuperadas: la organización en cuestión”, en <http://www.iisq.nl/documents/fajn.pdf> .

Fernández, Ana María (colaboradoras/res) (2006) *Política y subjetividad. Asambleas barriales y fábricas recuperadas*. Buenos Aires, Colección Tinta Limón Ediciones.

Gambina, Julio et al (2006), “Las resistencias latinoamericanas del siglo XXI. Empresas recuperadas en Argentina”, en Ana Esther Ceceña, Edgardo lander, et al, *Los desafíos de las emancipaciones en un contexto militarizado*, Buenos Aires, Clacso.

Heller, Pablo (2004) *Fábricas ocupadas. Argentina 2000-2004*. Buenos Aires, Ediciones Rumbos.

Chirico, R.; Borgognoni, J.; Suppocich, G. (2006) *Nuevas Historias de una vieja lucha*. Educo- REUN, Neuquén.

García Delgado, Daniel (2003) *Estado-Nación y Crisis del Modelo. El estrecho Sendero*. Buenos Aires, Norma.

Lozano, Claudio (2001) “Contexto económico y político en la protesta social de la Argentina contemporánea”, OSAL, Buenos Aires, Clacso, 5.

Palomino, Héctor (2005) “Los sindicatos y los movimientos sociales emergentes del colapso neoliberal en Argentina”, en Enrique de la Garza Toledo, *Sindicatos y nuevos movimientos sociales en América Latina*, Buenos Aires, Clacso.

Rebón, Julián (2004) "Conciencia Obrera y desempleo: el caso de las empresas recuperadas" en *Realidad Económica*. Buenos Aires, IADE, 205.

Rebón, Julián (2005) *Trabajando sin patrón. Las empresas recuperadas y la producción*.

Documento de Trabajo N° 44, Instituto de Investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, UBA, Buenos Aires en:

<http://www.catedras.fsoc.uba.ar/salvia/lavbo/archivos/indice.htm>

Saavedra, Laura *La dinámica del trabajo desde la perspectiva de las empresas recuperadas y auto-organizadas por los trabajadores, en*

<http://www.catedras.fsoc.uba.ar/salvia/lavbo/archivos/indice.htm>

Schuster, Federico et al (2006) *Transformaciones de la protesta social en Argentina, 1989-2003*, Documento de Trabajo N° 48, Instituto Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, UBA, Buenos Aires.

Vaccarisi, María Elizabeth (2001) *Una aproximación a los satisfactores sociales como referentes del modelo de desarrollo sustentado por el Estado. Análisis de un caso particular: el Area de Acción Social de la Provincia del Neuquén*. Tesis de Maestría, UNER, Paraná, policopiado.