

# NEUQUÉN

## UN TERRITORIO

### BIFRONTE

ORIELLA FAVARO

1884 - 1955





ORIETTA FAVARO

**NEUQUÉN, UN TERRITORIO  
BIFRONTE**

**1884 - 1955**

Favaro, Orietta

Neuquén, un territorio bifronte 1 / Orietta Favaro ; editor literario

Tomás Watkins. - 1a ed. - Neuquén : Centro Editor, 2018.

52 p. ; 21 x 15 cm.

ISBN 978-987-46665-2-9

1. Historia de la Provincia de Neuquén . I. Watkins, Tomás, ed. Lit. II.

Título.

CDD 982.72

© 2018 Orietta Favaro

© 2018 Centro Editor

CENTRO EDITOR

Editorial del Centro de Documentación  
e Información Educativa del Neuquén

Dirección

María Verónica Martínez

Editor

Tomás Watkins

Diseño y Producción Gráfica

Antonela Aiello y Andrés Iommi

[cedie.neuquen.gov.ar/CENTRO\\_EDITOR](http://cedie.neuquen.gov.ar/CENTRO_EDITOR)

Fotografía de portada: Segundo Faustino Chávez monta a caballo con motivo  
de un aniversario de la capitalidad de la ciudad de Neuquén, 1955.

Foto: gentileza Beatriz Carolina Chávez Perri

Fecha de catalogación: 30/11/2017

Queda hecho el depósito que previene la ley 11.723

*Se permite la reproducción del contenido siempre que se cite la fuente*

*Agradecemos al **Sistema Provincial de Archivos del Neuquén** por autorizar la inclusión de fotografías pertenecientes a su acervo documental, como también a la **historiadora Beatriz Carolina Chávez Perri** por proporcionarnos imágenes bajo su custodia, cedidas por familias e instituciones pioneras.*



## NEUQUÉN. UN TERRITORIO BIFRONTE 1884-1955

ORIETTA FAVARO

*Neuquén puede ser definido como un territorio bifronte –para los años de referencia– tanto por la realidad de su ubicación mediterránea como por la necesidad de comunicarse con el oeste. Se encuentra estrechamente vinculado con Chile (por la cercanía, por el asentamiento de población y porque la Cordillera de los Andes no es una barrera infranqueable) y con el área del Litoral y la Pampa Húmeda dado que en esos sitios se encuentra la sede del poder político y las provisiones de mercadería y bienes. La existencia del puerto fue determinante incluso para la futura integración del espacio neuquino, hecho que se producirá lentamente y varias décadas después de la denominada “Conquista del Desierto”, que sometió y/o eliminó a los habitantes de estas zonas: las naciones indígenas.*

La consolidación de los estados argentino y chileno facilitó la supervivencia de relaciones comerciales, fundamentalmente en el área de frontera. A pesar de la conquista militar de los territorios indígenas la actividad comercial sobrevivió, aunque con nuevas normas y actores, hasta muy avanzado el siglo XX. No sólo en Neuquén sino también en otros territorios del sur argentino, la economía de los pueblos originarios estuvo vinculada durante años a la demanda de centros urbanos y portuarios del sur chileno, funcionando como economías complementarias. “Se

cubrían con áreas de cría las necesidades de carne vacuna y otros derivados ganaderos, cuya transformación se efectuaba en las curtiembres, saladeros y graserías establecidos en los centros urbanos de ultra cordillera, a la vez que desde los puertos chilenos se exportaba cueros, tasajo y otros subproductos con destino al consumo europeo y del resto de Sudamérica” (Bandieri, 2017: 239). Las distancias y altos fletes de las mercaderías ingresadas desde el Atlántico favorecían el consumo de bienes variados provenientes de la plaza chilena, así como la circulación de la moneda de ese origen. Es decir, había prácticas culturales comunes que caracterizaban las poblaciones de ambas márgenes de la cordillera, situación similar a otros territorios patagónicos. Por lo tanto, hubo un importante contacto entre la Patagonia argentina y el sur chileno, sin desconocer la existencia de intercambios con otras regiones del país (Ibíd, 241). Neuquén era paso obligado de los arreos del ganado proveniente de la Pampa Húmeda y de la Norpatagonia con destino a Chile.

### **Conformación territorial de la Argentina**

La constitución del actual territorio de Argentina se remonta al origen de la conquista y colonización de España. A partir de ese momento se fueron ocupando, organizando y definiendo los principales núcleos de población: en el Noreste, las Misiones; en el Noroeste, el Tucumán; en el Oeste, Cuyo; en el Centro, Córdoba y en el Centro Este, Litoral. El resto del área, las denominadas llanuras chaqueña, pampeana y meseta patagónica, no fueron dominadas por el español y se convirtieron en zonas marginales, donde fue posible identificar fronteras. A pesar de ello, durante siglos en esos lugares se asentó población, se establecieron acuerdos y se desarrollaron conflictos que formaron parte de la compleja trama de intereses locales en cada una de las catorce

provincias argentinas tradicionales. En el caso de Neuquén, su población, inicialmente, provino de Chile, de Mendoza y desde la región pampeana, que se sumó a la ya existente en la región: la Mapuce.

El Pueblo/Nación Mapuce conforma una unidad política, lingüística, cultural e histórica. Dicha conjunción de elementos está dada por una unidad geográfica territorial que se sitúa a ambos lados de la Cordillera de los Andes y del centro al sur de los actuales estados de Chile y Argentina. El término ‘Mapuce’ hace referencia al conjunto de identidades regionales que comparten una cultura histórica y una misma lengua. En los territorios del Este, actual Argentina, a fines del siglo XVIII la nación mapuce dominaba un amplio espacio territorial que se extendía desde el sur de Mendoza hasta el norte de Chubut y desde la Cordillera de Los Andes hasta el sudeste de las provincias de La Pampa, Río Negro y Buenos Aires.



Mapuches del Neuquén. Repositorio: Sistema Provincial de Archivos del Neuquén

El avance del ejército encabezado por el General Roca produjo importantes transformaciones a raíz de los “corrimientos” que sufrió la población indígena. Dichos desplazamientos responden a la persecución y al terror que les amenazaba a ambos lados de la cordillera, por lo que muchos/as mapuce emigraron para sobrevivir. “Al finalizar la conquista, la imposición de los límites estatales implicó, también, límites identitarios” (García Gualda, 2015). Por su parte, Carla Manara sostiene que “La nueva legislación fomentaba la colonización de las tierras y favorecía que quedaran en manos privadas, así fueron reubicados en otras que resultaron inhóspitas y de escasos recursos para sobrevivir. Paralelamente, el gobierno nacional intentaba “civilizar” a la población originaria, es decir, obligarle a adquirir pautas culturales y normas de los ‘blancos’” (Manara, 2008: 251-252).

Neuquén –como más del cuarenta por ciento del territorio argentino– se constituyó como Territorio Nacional<sup>1</sup>. Fueron espacios creados por el Estado nacional, conformado en 1880; se situaban fuera de los límites de las provincias y en varios casos mantuvieron su proporción actual. Durante casi setenta años, los habitantes de los Territorios Nacionales no podían votar, no elegían gobernador ni diputados. Conseguían, eso sí, participar en las municipalidades. Algunos poblados más cercanos a la Pampa Húmeda, en un lento proceso, podían comerciar y lograr cierta socialización con otros próximos. En suma, es de destacar que la instancia central se impuso en la Patagonia, sin relación con la reivindicación de pasados comunes de los pueblos dominados que fueron marginados, excluidos y exterminados como consecuencia de la conquista militar.

---

<sup>1</sup> Por medio de la Ley 1532 de 1884, se crearon 9 Territorios Nacionales y en 1900 se agregó Los Andes, que en 1943 fue disuelto y su territorio repartido entre las provincias de Salta, Jujuy y Catamarca. En 1944 se crearon las Gobernaciones, dependientes del Gobierno nacional pero delegadas: la Gobernación Marítima de Tierra del Fuego a cargo de la Marina, y la Gobernación de Comodoro Rivadavia, a cargo del Ejército.

## ¿Cómo vivían los pobladores en el Neuquén territorialiano?

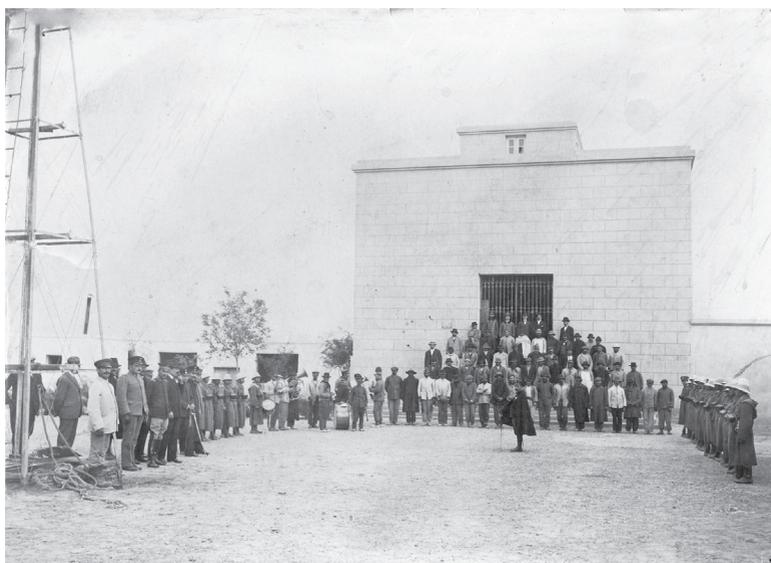
El territorio de Neuquén estaba habitado por indígenas y por hombres y mujeres que lentamente iban llegando, familias enteras de provincias cercanas y de Chile. A pesar del empeño y el emprendimiento de estos primeros pobladores, muchos se volvían porque no encontraban condiciones para establecerse. Si bien gradualmente aumentaba la población, Neuquén casi no tenía caminos, rutas, puentes, ferrocarril, teléfono y todo quedaba lejos. Los gobernadores territorialianos tenían que venir en tren de Buenos Aires hasta Mendoza, entrar a Chile y desde allí llegar a Chos Malal, que fue la capital de Neuquén entre 1887 y 1904, año en que la capitalidad se trasladó a la zona denominada La Confluencia –en el área de unión próxima de los ríos Limay y Neuquén–, donde actualmente se encuentra.

Como ya se dijo, el mayor porcentaje de la población de Neuquén estaba conformado por personas de origen chileno. Tanto fue así que el Censo Nacional de 1895 mostraba que el 61% de los habitantes eran de esa nacionalidad. Constituían una población móvil, ya que la cordillera nunca impidió el paso de las personas; en esa época se registraban más de cuarenta ‘boquetes’ (entradas angostas) por donde iban y venían. Si bien había fuertes y guarniciones militares instaladas en la zona cordillerana, el contrabando de ganado y de minerales era moneda corriente, especialmente en el norte neuquino, en el área de Chos Malal y Andacollo.

Por la situación descripta, la principal preocupación del Gobierno nacional era favorecer el afianzamiento de núcleos de poblaciones de importancia, ya que como la mayoría de la población era chilena y conservaba sus tradiciones y culturas, el poder central decidió que con la presencia del Ejército

(Guarniciones, Gendarmería, etc), la educación y la justicia se lograría la presencia efectiva del Estado en estos lejanos territorios.

El nuevo poblado comenzó a desarrollarse en los distintos aspectos de la vida social y no fueron pocas las personalidades que comenzaron a visitarlo: autoridades nacionales, escritores, artistas, poetas. Por ejemplo, arribó a la zona el Ministro Ramos Mejías y el novelista español Blasco Ibáñez. Se abrieron comercios denominados Almacenes de Ramos Generales porque vendían de todo y había bares, hoteles, un cine eléctrico, salas sanitarias, telégrafo, correo, comisarías, juzgado. La farmacia A. Imperiale y Cía., creada en 1904, llegó a abrir una sucursal en Junín de los Andes; se instaló el Bar Argentino, que tenía juegos y daba funciones de cine con un proyector a kerosene: la entrada salía 50 centavos. Se construyó el edificio carcelario,



Cárcel U9 de Neuquén, 1910. Repositorio: Sistema Provincial de Archivos del Neuquén

del que permanentemente se fugaban los reclusos dada su baja seguridad. Recién en la primera década del siglo XX finalizó la obra; el edificio no ofrecía la adecuada contención para la gente recluida, deficiencia que determinó tragedias en algunos intentos de fuga. Poco después arribaría, desde Buenos Aires, la Tropa de Seguridad, un cuerpo de guardia cárceles con mayor entrenamiento. En 1917 se instaló un nuevo cinematógrafo, con proyector eléctrico, propiedad de Guillermo Serrano.

Por entonces se estableció la congregación religiosa salesiana, obra de Don Bosco, que hizo una fuerte labor educativa en toda la región y que dependía directamente del Vaticano. Su representante en Argentina era Monseñor Cagliero<sup>2</sup>.

## **Traslado y medios de comunicación**

Los gobernadores territorianos pedían al Gobierno nacional que destinara fondos para construir puentes, caminos, comunicaciones como el tendido del cable telegráfico, cuestiones fundamentales para el asentamiento de población. Por fin, el telégrafo llegó a Neuquén en 1896; al comienzo se crearon estafetas postales y mensajerías en varios lugares y luego se instalarían oficinas de correos (el servicio se hacía a lomo de mula, por chasque

---

2 “La Congregación Salesiana de Don Bosco llegó a la Argentina en 1875 con la intención de evangelizar “infielos” en la Patagonia, mediante un plan concreto de adoctrinamiento y educación para los pueblos originarios. En este sentido, Don Bosco formuló un proyecto en el que daba cuenta acerca de la situación violenta entre los indígenas y el Estado argentino en Patagonia. Tras algunos intentos fallidos de ingresar a esta región del sur argentino, los Salesianos acompañan al ejército de Julio Roca en 1879. Este suceso fue narrado por los primeros misioneros como un hecho cruel y violento perpetrado por el ejército, al que criticaron fuertemente, narrando la situación de marginalidad, pobreza y exclusión de los sobrevivientes. Sin embargo, justificaron esta acción en función de la “acción civilizadora” del Estado y la “necesidad” de cristianización de sus habitantes”. Ver Nicoletti, Andrea (2007).

o mensajero militar y policial). Las rastrilladas de la población originaria servían de base a la construcción de algunos caminos, ya que eran huellas profundas que dejaba el arreo del ganado hacia Chile.

De todos modos, continuaba sin ser una tarea fácil llegar a Neuquén. Como ya se dijo, los gobernadores provenientes de Buenos Aires debían ir en ferrocarril hasta Mendoza e ingresar a Neuquén vía Chile. Por caso, el Gobernador Lisandro Olmos (1899-1902) tardó un mes y medio en llegar. La lejanía de Neuquén era singular: para dirigirse a Río Negro había que cruzar el río Neuquén en balsa, emplazada aproximadamente en el área del actual puente carretero, venciendo el peligro de la corriente de agua. Cuando la balsa quedaba paralizada, se entorpecían las comunicaciones entre los dos territorios y con el resto del país.

Los reclamos ante el poder central giraban en torno al presupuesto para afrontar los gastos que demandaba solucionar la incomunicación geográfica. Sin embargo, era poco lo que se destinaba a estos asuntos, sobre todo porque se privilegiaban dos cuestiones claves: escuelas y hospitales. Sucede que para el Gobierno nacional la prioridad era las provincias y no los territorios, dada su escasa población; desde Buenos Aires retrasaban o postergaban el presupuesto para su desenvolvimiento económico. El transporte de personas y mercaderías era tan incómodo que un inspector del Territorio, Gabriel Carrasco, dijo que cruzar el río Neuquén, era “como morir de sed mirando el agua” (Carrasco, 1902: 20).

La falta de comunicación y la geografía accidentada de Neuquén hacían ilusoria la acción de las autoridades locales, situación que se agravaba por los inconvenientes en la organización de la vida municipal básicamente por la existencia

de una población móvil a la que se le ofrecía pocas posibilidades de asentamiento. Además había una importante presencia de hacendados y mineros chilenos que aprovechaban la falta de contralor en los boquetes cordilleranos, que se mantuvo —a pesar de la imposición de *talajes*<sup>3</sup>— por el uso de las tierras para pacer los ganados. En 1895, había 36 gendarmes para controlar 41 boquetes en la cordillera.

### **El arribo del ferrocarril**

No fueron las prédicas de los gobernadores ni el aislamiento neuquino las razones fundamentales por las cuales el Gobierno nacional decidió la construcción del ferrocarril a Neuquén. El aumento de la tensión entre Argentina y Chile, por las pretensiones de ese país sobre nuestro territorio como consecuencia del Tratado de 1881<sup>4</sup>, determinó una ‘paz armada’, con preparativos de guerra entre ambos estados. La carrera armamentista cobró impulso en 1892 y llevó a los países a la adquisición de más armamento y a la formación de un poder militar–naval, considerado el mejor de América del Sur. El gobierno, consciente de la deficiencia en medios de comunicación y transporte para la defensa de la frontera, debía contar con un medio eficaz para movilizar tropas; por ello, decidió extender la línea férrea a Neuquén.

---

3 En Chile se conoce con este nombre a la acción de pastar el ganado en campos o potreros.

4 El Tratado de Límites de 1881 fue firmado entre Argentina y Chile para fijar delimitación precisa entre ambas naciones en toda su frontera. El anterior Tratado de Límites (1856) acordaba la aplicación de un principio internacional a lo largo de toda la frontera relativa a lo que cada país poseía y ocupaba en 1810, y posponía la resolución de los litigios para el futuro. Se intentó que cada estado conservara los territorios que administraba al momento de la colonia española. El problema se suscitó porque los dos países entendían de manera diferente los registros coloniales, por ello se buscó una demarcación factible que satisficiera los intereses de ambas naciones.



Caserío de Chos Malal en 1883. Repositorio: Sistema Provincial de Archivos del Neuquén

La punta de rieles estaba en Bahía Blanca y la prolongación de la línea estuvo a cargo de Ferrocarril del Sud, empresa británica que contaba con muchas inversiones en Argentina desde 1865. Ahora bien, había otras posibilidades: el Gobernador Olascoaga hacía mucho tiempo que estaba analizando y tratando de extender la línea con empresas de capitales nacionales, como la compañía Mc Phail y Cía., porque su idea era que el ferrocarril llegara a Chos Malal.

A pesar de las intenciones de Olascoaga, el Gobierno nacional del presidente José Uriburu concretó con la empresa inglesa una serie de concesiones que llevó a los estudiosos del tema a afirmar que la construcción “constituyó uno de los más escandalosos negocios realizados por una empresa de capital extranjero ante una situación apremiante en nuestro país” (Ortiz: 1974:256).

En efecto, el gobierno le ofreció tierras en compensación por la construcción y la empresa reservó el derecho de elegir las con el

objetivo de definir por dónde pasaría el riel. No hubo un análisis previo que determinara la ruta más favorable para el paso del tren y como la compañía Ferrocarril del Sud poseía negocios vinculados a la fruta en el Alto Valle, hizo que el tren pasara por el tendido conocido. De este modo, la empresa controló toda la actividad frutícola hacia el puerto de Bahía Blanca. El contrato establecía que debía construir vías y telégrafos y que el Estado nacional le garantizaría los terrenos y la eximición de derechos a la introducción de material rodante por cincuenta años. Se firmó el acuerdo y luego fue sometido ad referéndum del Congreso, donde hubo voces que cuestionaron los beneficios concedidos por el Gobierno nacional frente al capital británico (Rögingd, 1937:195-198).

La construcción de los rieles y estaciones se hizo en cuatro partes respectivamente habilitadas y en mayo de 1899 llegó a



Estación de trenes de Neuquén, año 1930. Repositorio: Sistema Provincial de Archivos del Neuquén

Estación Limay (hoy Cipolletti, Río Negro). La inauguración oficial se hizo con invitados entre los cuales estaba el mismo General Roca, el General Mitre, Bunge, Martínez de Hoz y Bouquet Roldán entre otros empresarios y políticos, además de representantes de la prensa de la época. La llegada fue un poco accidentada por el desborde del río Negro y se leyeron los acostumbrados discursos oficiales de una parte y de otra.

El convenio con Ferrocarril del Sud establecía que la empresa debía construir el puente ferroviario sobre el río Neuquén, que nace cerca de Chos Malal y recibe en su trayecto importantes tributos de agua; esta condición dificultó la construcción y obligó a cambiar el lugar del emplazamiento a su ubicación actual. Se instaló un mareógrafo (instrumento que sirve para medir la variación de las aguas) en Paso de los Indios, sobre un espacio anteriormente ocupado por una oficina telegráfica, de manera de poder trabajar con cierta confianza en el lecho del río y, así, anticiparse en unas veinticuatro a treinta horas a la llegada del agua al espacio de construcción. Las tareas demandaron la presencia de trabajadores provenientes de todas partes que se alojaban en los alrededores; los materiales eran provistos por la empresa: arenas y piedras traídas de zonas aledañas a Bahía Blanca.

El arribo del ferrocarril a “La Confluencia” –tal denominación recibía el caserío existente– fue en 1902 y no representó mejoras significativas en el acercamiento con la Capital Federal ni con el resto del territorio argentino. La falta de medios de comunicación continuó siendo un grave obstáculo para el desarrollo neuquino, donde existían caminos principales y secundarios sólo para el tránsito a caballo, las balsas resultaban insuficientes y el mejor recurso comunicacional seguía siendo el telégrafo. A comienzos

de los años '30, durante el mandato del Gobernador Carlos H. Rodríguez –quien retomaba las gestiones del Gobernador Battilana–, se comenzó a gestionar la construcción del puente carretero, edificación que se concretaría en 1937.

## **El traslado de la capital de Chos Malal a Neuquén**

Carlos Bouquet Roldán asumió la Gobernación de Neuquén en 1903. Luego de recorrer el territorio, inició gestiones con el Ministro del Interior, Joaquín V. González, para trasladar la capitalidad desde Chos Malal a La Confluencia. El factor que esta zona fuera punta de rieles fue determinante.

Bouquet Roldán ya había iniciado tratativas con los propietarios de las tierras del ejido urbano en donde debían emplazarse los edificios institucionales de la nueva capital. Francisco Villa Abrille, Casimiro Gómez y Ramón López Lecube, tres importantes terratenientes dueños de tierras en Neuquén obtenidas por el Remate de 1885<sup>5</sup>; compradores que no habían efectivizado la ocupación. El trato consistió en que a) los propietarios ‘donaban’ los terrenos necesarios para las calles, plazas y boulevares del ejido urbano, lo cual conformaba un 20% del total de las necesidades del emplazamiento; b) el Estado nacional se comprometía en amojonar, mensurar y lotear a su cargo el 80% restante. El trabajo catastral se concretó en agosto de 1904 y el 12 de septiembre del mismo año se inauguró oficialmente la nueva capital del territorio.

---

5 El Remate de Tierras de 1885 fue la primera venta de tierra pública para pastoreo que efectuó el Estado nacional y que abarcó una vasta proporción del territorio neuquino. Se vendió y compró sin un real conocimiento de la tierra, hubo que solucionar problemas de mensura y realizar cambios de predios por pedido de sus compradores, quienes solicitaron mejores ubicaciones (en los valles cordilleranos). Si el objetivo fue la ganadería extensiva, el resultado final fue la especulación, porque sobre un total de 363 lotes vendidos, sólo se entregaron 100 para tal fin y sólo a los propietarios que se presentaron a recibirlos.



Paseando por la chacra en Chos Malal. Repositorio: Sistema Provincial de Archivos del Neuquén

Es importante señalar la rapidez con que se efectivizó el traspaso de la capitalidad de una población a otra. La celeridad se debió, por una parte, a la relación familiar de Bouquet Roldán con el presidente Figueroa Alcorta (eran cuñados); por otra, al interés y los negocios que aguardaban tanto a los donantes de las tierras como al Ferrocarril del Sud. Antes bien, se debió expropiar las tierras y pagar las indemnizaciones correspondientes, como se hizo en otros lugares (Favaro, 1987:113-125).

De este accionar veloz en el traslado de la capitalidad hubo cuestionamientos por parte de la prensa de la época y debates en el Congreso, no hubo consultas a los habitantes del territorio y se favoreció, en última instancia, a los propietarios de las tierras de La Confluencia, que al contar con punta de rieles y capital, duplicaron su valor. El caso fue tratado en el Congreso a partir del 17 de septiembre de 1904, cinco días después de haberse concretado el acto fundacional. Los reclamos de los legisladores no sólo se sustentaban en antecedentes sino también ante la evidencia de un hecho consumado: las autoridades nacionales

hicieron caso omiso a la voluntad de la población de Neuquén. Tanto fue así que el ex gobernador Olascoaga afirmó, con contundente claridad, que “colocar la capital en La Confluencia era como colocar el portero en el fondo de una casa”.

El tema de la capitalidad no terminó allí, ya que los chosmalenses no desistieron del retorno a la antigua sede (también hubo un intento de traslado a Zapala, punta de rieles en 1913). La ex capital territorialiana trató de *mantenerse y mantener* la prosperidad lograda por casi dos décadas, pero el aislamiento la condenaba al olvido, igual que a toda su zona de influencia.

En definitiva, el resto del territorio continuó por mucho tiempo incomunicado. De a poco, varios gobernadores territorianos (y luego los provinciales) dotaron al espacio neuquino de caminos, puentes y transportes. La línea férrea avanzó y llegó en 1913 a Zapala pero no a Covunco, como estaba proyectado. Quedó a muy poca distancia de Chile. El proceso para transformar al territorio en un espacio interiormente comunicado fue lento. Se destacó la labor de los gobernadores Eduardo Elordi y Carlos H. Rodríguez, quienes destinaron aportes económicos al mantenimiento de caminos para vincular la capital con el Noroeste y el Sudeste. Se incrementó el servicio de automóviles para transportar pasajeros y correspondencia; las balsas eran insuficientes y no ofrecían el servicio adecuado. El único medio de comunicación que cubría todo el espacio neuquino seguía siendo el telégrafo.

A pesar de los problemas enunciados, había cierta estabilidad institucional. Un ejemplo de ello fueron las cuatro gestiones consecutivas del ya mencionado Elordi, quien gobernó en una época de transición entre la salida del régimen liberal conservador (1880–1916) y la llegada del Radicalismo

(1916–1930), un buen administrador con los escasos recursos recibidos. El nuevo partido en el Gobierno nacional procuró controlar la enajenación de tierras y favorecer a los productores de pequeñas explotaciones. La principal preocupación de Elordi –y de gobernadores posteriores– fue la incomunicación del territorio, hecho que lo llevó a gestionar y generar mejoras y construcciones. Se dividió el territorio en los 16 departamentos que aún perduran, lo cual permitía un mayor control y eficiencia en la prestación de servicios en seguridad y justicia de paz. Ello a pesar de los problemas administrativos y socioeconómicos, el exiguo presupuesto, los conflictos jurisdiccionales entre autoridades locales, el pésimo funcionamiento de la justicia, la falta de medios de comunicación; cuestiones que limitaban aún más la poca autonomía de los gobernadores. A lo que hay que agregar que las autoridades tomaron a veces medidas no siempre legales para contrarrestar los hechos, situación que llevó al Poder Ejecutivo Nacional a pedirles –en alguna oportunidad– la renuncia. Tal fue el caso del Gobernador Anaya.



Acto de inauguración del puente carretero en 1937. Repositorio: archivo Beatriz Carolina Chávez Perri

La situación del territorio mejoró —especialmente para el vértice oriental de Neuquén— cuando se construyó el puente carretero sobre el río Neuquén en 1937, circunstancia que atrajo hombres y mujeres y valorizó las tierras, aunque las poblaciones del resto de la Gobernación tuvieron que continuar esperando.

### ¿Qué era “La Confluencia”?

La crónica de la época describe el lugar como un pequeño centro del comercio entre los Territorios de Río Negro y Neuquén, que recibía carretas y frutos de la zona, habitado por troperos, trabajadores del ferrocarril, comerciantes, artesanos, hombres y mujeres, que vivían en casas de barro y maderas. Había una fonda llamada Buena Vista, un establecimiento de Ramos Generales y el hospedaje del italiano Celestino Dell’Anna —antiguo vecino de Patagones— que se había radicado en La Confluencia con su familia desde fines de siglo y que atendía la balsa sobre el río.

En el horizonte sólo se veía el río Limay, bordeado por álamos y sauces. Un rancherío diseminado en las inmediaciones, la posada de Mangiarotti y el salón de las consignaciones (mercadería que se dejaba para vender) de Francisco Bueno. No había mucho más. En 1891 se construyó la comisaría de policía, modesta edificación de barro que ostentaba el escudo y la bandera, guarnecida por un comisario y un piquete de gendarmes. El Juzgado de Paz eran dos ranchos de barro, una mesa y una silla a cargo de Pascual Claro, un pionero aragonés que recorría a caballo su jurisdicción llevando consigo los libros del Registro Civil<sup>6</sup>. Claro era concesionario de la mensajería que conducía la correspondencia y pasajeros desde Neuquén

---

<sup>6</sup> Los hombres y mujeres que se establecían en Neuquén anotaban a sus hijos en sus países de origen. Tal fue el caso de los chilenos.

a Piedra del Águila. Cerca del Juzgado estaba el comercio La Maragata de Neuquén, de Agustín y Enrique Fernández Carro: vendían cosas de almacén, sastrería, talabartería, artículos de hierro, papel, libros, droguería, muebles y todo lo que pudiera imaginarse, y era hasta fonda para la gente de paso, paradero de carruajes y animales. El primer juez fue el agrimensor Ernesto Gramondo, poblador de Vista Alegre.



“Catangos” (pequeñas carretas de madera) en el centro de Neuquén. Repositorio: Sistema Provincial de Archivos del Neuquén



Avenida Argentina en 1932. La tranquera de los ingleses, un doble portón que se emplazaba en ambos extremos del actual Parque Central y que no sólo llevó al uso de la denominación de Bajo y Alto de la Ciudad de Neuquén, sino que también impedía la integración de los habitantes. Repositorio: archivo Beatriz Carolina Chávez Perri

En octubre de 1902, frente a la estación ferroviaria, abrió sus puertas otro negocio de Ramos Generales; el Hotel y Bar La Nacional, de Varela, Linares y Cía (posteriormente, Confitería Ideal), atendida por Pedro Linares, quien fue el primer presidente del municipio neuquino. Hacia 1903, había en la zona que describimos poco más de 400 personas, la mayoría extranjeros.

### ¿Cómo vivían los habitantes territorianos?

La población del territorio era escasa, las familias no eran dueñas de las tierras y se dedicaban a la cría incipiente de ganado; la carne se vendía en el lugar, mientras que cueros, lana, pelos y animales en pie se ofrecían en localidades chilenas a las que llegaban por los boquetes de la cordillera. Se instalaron comercios de Ramos Generales que abastecían a los habitantes de los parajes cercanos. El lugar que más crecía y reunía comercio, de a poco, fue el área de La Confluencia, ya que se comunicaba con Bahía Blanca y Buenos Aires; aunque es de señalar que la llegada de la punta de rieles a Zapala, también benefició a esa localidad. En el norte neuquino había crianceros de ovejas y cabras y en la década del '40 comenzó la



Almacén de Ángel Pérez Novella y Linares, comienzos del siglo XX (esquina calle San Martín y Avenida Argentina, Neuquén capital) Repositorio: Archivo Beatriz Carolina Chávez Perri

explotación de minerales, actividad que convirtió a Chos Malal en una localidad importante, sede de comercio y de empresas. En el centro y sur, existían propietarios de estancias grandes con importante número de cabezas de ganado que transportaban – vía Zapala– hacia Buenos Aires. También cobraban importancia los aserraderos; en poco tiempo, San Martín de Los Andes se convertiría en la localidad más atractiva porque comenzaba a desarrollarse la actividad turística.

La falta de moneda circulante fue otro de los graves inconvenientes que tuvieron los gobernadores; por ello se hizo común la utilización del trueque de especies o extensión de ‘vales’ por parte de los comerciantes en carácter de cambio a sus clientes.

### **Oro negro y riego**

El descubrimiento de petróleo en Comodoro Rivadavia (Chubut, 1907) reactivó las tareas de los geólogos e ingenieros del Estado nacional en diferentes lugares del país, lo que derivó, entre otras cuestiones, en el hallazgo en 1918 de petróleo en Neuquén, en el lugar conocido como Plaza Huincul. Las tareas se intensificaron no sólo porque la Primera Guerra Mundial había mostrado la relación entre los países y el combustible, sino también por la política hacia ese recurso desarrollada por el presidente Hipólito Yrigoyen, quien a partir de 1922 renombró a la repartición que participó del hallazgo como Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF)<sup>7</sup>. La cuestión del petróleo pasó a ser central para su gestión: inmediatamente después del

---

<sup>7</sup> Antes de 1922, la repartición se denominaba División de Minas, Geología e Hidrología y dependía del Ministerio de Agricultura.



Pozo 1 de Plaza Huincul.  
Repositorio: Archivo Beatriz  
Carolina Chávez Perri

descubrimiento del ‘oro negro’ comenzaron a ingresar empresas norteamericanas e inglesas para adquirir áreas alrededor de los yacimientos estatales y el gobierno tuvo que tomar una serie de medidas destinadas a proteger los yacimientos.

El petróleo fue una actividad fundamental para la radicación de personas y empresas y las tareas de relevamiento del suelo y subsuelo, eran realizadas por trabajadores, técnicos, ingenieros y geólogos nombrados por las reparticiones nacionales. En ese contexto, se hicieron exploraciones en el Departamento Picún Leufú, que evidenciaron –ya en 1904– la existencia de petróleo en Neuquén.

Fundamentalmente por la acción del Estado nacional se desarrolló el territorio neuquino; de a poco surgieron nuevos pueblos como Las Lajas, Plottier, Senillosa, Centenario, Zapala, San Martín de Los Andes, entre otros (Iuorno, G. y Palacios, M.S. (2001).

A diferencia de lo ocurrido en territorio rionegrino, en el cual desde fines del siglo XIX se construyeron canales de riego, se colonizó la tierra y fue habitada por familias dedicadas a la fruticultura, en Neuquén surgieron algunas colonias en la margen izquierda del río Limay por acción estatal y privada. Las obras de regadío se iniciaron en 1908 para beneficiar una pequeña superficie de tierra alrededor de la capital; el ingeniero Fattori construyó una usina sobre la margen izquierda del río Limay, ubicada a 10 km del pueblo, que se abastecía de energía por medio de calderas alimentadas a carbón. Así se formó la colonia La Confluencia (cercana al actual puente carretero). Luego se creó la colonia Bouquet Roldán con terrenos pertenecientes al ex Gobernador del mismo nombre y fuera del pueblo de Neuquén surge la colonia La Valentina en 1914, llamada así en honor a Valentina Brown Duclout, esposa del dueño de las tierras. Los primeros agricultores fueron italianos y españoles.

La Oficina de Riego de Neuquén organizó en 1918 una distribución del agua que no era muy racional pero sí funcional; medida que ocasionó reiteradas quejas de los colonos. Cada regante recibió un cierto caudal que distribuía en un determinado número de horas; la Oficina había organizado turnos, agrupando a los regantes por su proximidad. Este sistema benefició la superficie cultivada y valorizó las tierras. Una colonia modelo fue Plottier, que comenzó como potreros de alfalfa para preparar la tierra para el ganado y luego se cultivaron frutales, hortalizas y barbechos de vid. La primera cosecha fue interesante y se construyó una bodega que durante años elaboró el vino Lágrimas del Limay. Los dueños de las tierras eran los hermanos Plottier (Alberto, Eugenio y Adolfo) y a partir de los años '30 se incorporaron al riego proveniente del canal de Senillosa. También estaba la Colonia Inglesa, formada en 1922 con colonos suizos, italianos y españoles y algunos hombres vinculados a los

dueños del ferrocarril. Sin embargo fracasó y algunas familias fueron trasladadas a Colonia Picasa (hoy Cinco Saltos).

En el área de La Confluencia había un poco de agricultura y fruticultura para el consumo local. Mucha tierra se destinaba a la producción de alfalfa para alimentación del ganado, especialmente en los regimientos militares de las áreas de frontera y para los animales utilizados en transporte (tracción a sangre). Los cultivos más generalizados de la época, para cubrir las necesidades del consumo local, eran las papas, porotos, maíz y cebada.

Nuestro territorio también atrajo a inmigrantes de otros países, especialmente la zona de La Confluencia, por las obras de riego arriba mencionadas. Ingresaron italianos, españoles y alemanes que se destacaron por su destreza en algunas actividades y el trabajo de la tierra. En cambio, los más importantes en el comercio fueron los sirios, libaneses y judíos, primero como vendedores ambulantes y luego como dueños de negocios de Ramos Generales en varias localidades de Neuquén. El comercio aglutinó a los árabes: el antecedente de esa ocupación se debe a que cuando se produjo la emigración del Imperio Turco<sup>8</sup>, éste se encontraba en plena expansión comercial y esa era su principal actividad. La experiencia de migrar y el desarraigo que provocó, llevó a intensificar los lazos de solidaridad y cooperación familiar entre árabes; ello se tradujo en la creación de clubes sociales, asociaciones, bibliotecas y comisiones pro construcción de obras en el territorio. La primera Comisión del Centro Israelita

---

<sup>8</sup> El dominio ejercido por el Imperio Turco durante varios siglos (1514-1917) sobre los territorios que hoy son Siria, El Líbano, Palestina y otras naciones de habla árabe en el Oriente Medio condicionó la serie de factores de orden económico, político y religioso que contribuyeron a crear las migraciones forzosas de estos pueblos hacia distintos continentes.

de Zapala estuvo integrada, entre otros, por Sandler, Leman, Averbuj, Cravchic y Lander. La Unión Sirio–Libanesa de Zapala estaba formada por Elías Sapag, Adem, Nadur, Sarquis, Afione, etc. En Neuquén capital, los españoles crearon en 1909 la Asociación Española de Socorros Mutuos, contando entre sus integrantes a Martín, Linares, Carro y Sagristá.

### **La educación**

Además de la ocupación coercitiva, el Estado nacional tuvo presencia en la Patagonia y en Neuquén en particular a través, entre otros, de científicos, religiosos y funcionarios preocupados por la escuela pública y la cuestión sanitaria. El problema de la soberanía llevaba a ‘argentinar’, es decir, a afirmar la identidad nacional, porque estos espacios carecían de todo. Por ello, no sólo se los dotó –aunque en forma escasa– de presupuesto para infraestructura, comunicaciones, transporte –como ya se dijo más arriba–, sino también de escuelas y maestros; en este orden, la escuela pública tuvo una importancia crucial (Teobaldo, 2000). Aunque es dable mencionar que la realidad educativa territorial se regía con los planes de estudios de la Capital Federal, los que no tenían nada que ver con este espacio, población y necesidades.

De a poco, se comenzaron a construir escuelas primarias en el territorio. La primera fue realizada por el Ejército en el campamento Ñorquín y luego en diferentes parajes y localidades neuquinas. En 1892, sobre cinco mil niños aproximadamente, sólo había cuarenta y tres que recibían instrucción en la única escuela de Chos Malal y, poco después, de las ocho escuelas creadas funcionaban sólo siete. Las más conocidas son las que se crearon en las primeras cuatro décadas del siglo XX: las escuelas

N° 2, 61, 101, 103, 107, 121 y 125. Hacia 1954 funcionaban las siguientes escuelas secundarias: La Escuela Industrial de la Nación, Ciclo Medio, fundada como Escuela Técnica de Oficios de la Nación en 1943 que pocos años después se convirtió en la Escuela de Comercio y en 1951 en la Normal. Hoy, todo ello se reconfigura en la conocida Escuela San Martín, ubicada en la Avenida Argentina. Recordemos que a la falta de mobiliario, textos y material didáctico, se sumaba la escasez de docentes con título y que tuvieran interés en radicarse en un lugar tan alejado de los principales centros urbanos del Litoral–Pampa Húmeda.

El Consejo Nacional de Educación (órgano del cual dependía la educación argentina) tenía la tarea de proyectar servicios acordes a las características del medio: por ejemplo, construir escuelas aprovechando los materiales locales –especialmente maderas– para abaratar costos. Los únicos establecimientos que



Antiguo edificio de la Escuela Nacional N°43 en San Ignacio, Collón Curá, hacia 1905.  
Repositorio: archivo Centro de Documentación e Información Educativa del Neuquén

reunían las condiciones mínimas de funcionamiento eran las Escuelas N°1 de Zapala y la N° 2 de Neuquén capital. Por ello, desde Neuquén se envió un delegado a la Conferencia Nacional sobre Analfabetismo (Buenos Aires, 1934), a fin de presentar información sobre la realidad educativa del territorio.

La población hacia el año '30 era de poco más de treinta mil habitantes. Recién en 1913 se instaló el primer local de Asistencia Pública. Sólo había tres médicos: el Dr. Eduardo Castro Rendón en la capital; el Dr. Simón Gruetman en Zapala y el Dr. Rodolfo Koessler en San Martín de Los Andes. No existían hospitales, sólo un precario local donde funcionaba la asistencia pública. De modo que los habitantes neuquinos debían luchar contra las enfermedades infectocontagiosas y plagas de la zona, porque el hospital más completo estaba a más de 40 km. de la capital, en Allen. En los años '20, el Dr. Eduardo Castro Rendón se hizo cargo de la Asistencia Pública, y consiguió el terreno para levantar el edificio propio. Poco después, arribó el Dr. Luis V. Ramón y entre ambos emprendieron la tarea de crear las bases de la salud pública neuquina, tarea que lentamente se fue extendiendo al resto del territorio. Hacia los años '40 se adquirió el terreno en



Hospital Castro Rendón, década del '40 (calles Buenos Aires y Alderete, Neuquén capital).  
Repositorio: archivo Beatriz Carolina Chávez Perri

calle Talero y Buenos Aires, donde definitivamente se emplazó el Hospital de Neuquén. No sólo atendía a los habitantes de la capital, sino que realizaba comisiones al interior, inspecciones de farmacia y vigilancia de la medicina. En 1950 se lo denominó Hospital Rural Neuquén.

En los años ‘50, Neuquén y Zapala eran los pueblos más grandes que concentraban negocios y servicios. Zapala era la más importante localidad del interior neuquino: los productores y comisionistas traían sus cueros, lanas y ganado desde el resto del territorio; luego llegaban los camiones con madera y por tren, arribaban las mercaderías que se vendían en otros pueblos. Por lo tanto, el comercio, los servicios y la producción artesanal, las escuelas, los centros asistenciales y algunos profesionales, se establecían en Neuquén, Zapala y, en menor medida, en Chos Malal y San Martín de los Andes.

La llegada del ferrocarril a la zona denominada La Confluencia, el traslado de la capital y la prolongación de la línea férrea a Zapala en 1913 facilitaron la lenta reorientación de Neuquén hacia el Atlántico. No olvidemos que la existencia del puerto, centro neurálgico de la economía agroexportadora, fue determinante para la futura integración de todas las economías. Ello no obvia prácticas comerciales orientadas hacia el Pacífico en las zonas de frontera que se mantendrán, con mayor o menor intensidad, hasta los años 1930–1940. “El intercambio económico y demográfico entre ambos lados de la cordillera se vio favorecido –durante años– por el predominio de los acuerdos entre los países, donde primó la fórmula *cordillera libre*. Posteriormente, en etapas de consolidación de las situaciones nacionales de mercado interno se llevó a la sucesiva aplicación de restricciones arancelarias y no arancelarias que cortaron de manera prácticamente definitiva el intercambio comercial, interrumpiendo el tradicional

funcionamiento de la región, que desde entonces, debió readecuar sus estructuras socioeconómicas al nuevo cambio de orientación. El definitivo cierre comercial de la frontera con Chile en los años 40, habría sido el determinante estructural del cambio económico que alteró los flujos de circulación, con las consecuencias sociales en parte del interior especialmente en sus áreas andinas, particularmente el N.O” (Bandieri, 2017: 272).

El tendido del ferrocarril a Neuquén no fue el único factor que rompió la integración con Chile. En todo caso fue un componente de importancia que permitió la relación entre actividades productivas del territorio como la agricultura intensiva bajo riego del Alto Valle, la explotación de hidrocarburos y el turismo; asimismo, la constante presencia de organismos e instituciones nacionales que radicaban sucursales en Neuquén llevó no sólo a una mayor vinculación con el centro político económico de Argentina, sino también facilitó el ingreso, por voluntad propia o por traslado, de muchos de los pobladores de este espacio territorial.

### **La política: los territorios como lugares sin gobierno elegido**

La Argentina estaba dividida en provincias y Territorios Nacionales y, como vimos, los ciudadanos de las provincias tenían derechos a elegir a sus gobiernos, mientras que los habitantes de los territorios tenían obligaciones pero no derecho a elegir y ser elegidos. De acuerdo con la Ley de Territorios Nacionales, en las únicas elecciones que podían intervenir eran en las de conformación de los municipios. En primera instancia había que crear comisiones de fomento; luego, si se alcanzaba los 1.000 habitantes, se podía conformar un municipio electivo. La Legislatura se concretaba si se reunían 30.000 habitantes y,

por último, el territorio podía convertirse en provincia cuando alcanzara los 60.000. Sin embargo, varios territorios reunieron estos requisitos antes de los años '50 y no fueron provincializados a pesar de las quejas, reclamos, reuniones, comisiones y promesas de los gobiernos del Estado nacional.

Así fue que Neuquén tuvo gobernadores territorianos desde 1884 hasta 1955, todos designados por los gobiernos nacionales y según los contextos políticos. Mientras tanto, los neuquinos tuvieron gobiernos municipales: Neuquén capital en 1906, Zapala en 1927 y en la década del '50 Chos Malal, Cutral Co, Centenario, San Martín de Los Andes y Junín de Los Andes. En el resto del espacio existían comisiones de fomento elegidas por el gobernador. Había experiencia política en el territorio, especialmente de partidos vecinales que se autodefinían como apolíticos y en general hacían más acuerdos personales y de coyuntura, que presentaciones de posturas ideológicas. Sin embargo, las disputas electorales circunscriptas a los municipios generaban conflictos y a veces alcanzaban niveles de violencia, como fue la muerte de Abel Cháneton (1918), Emilio Pessino (1930) y Martín Etcheluz (1942) (Arias Bucciarelli, 2001:52). La prensa local hacía denuncias, a veces se impugnaban los comicios y los gobernadores más de una vez intervenían en querellas internas.

En los años '40, el Coronel Bartolomé Peri (1943 –1946) mostró preocupación por el desarrollo del territorio en rubros en los que se encontraba muy relegado, tales como educación, sanidad y obra pública. Es importante destacar sus gestiones para que la Dirección Nacional de Energía realizara estudios a efectos del aprovechamiento de los ríos neuquinos, ya que ello redundaría en la actividad productiva.

En 1946 asumió como gobernador Emilio Belenguer (1946-1949), sindicalista que había sido delegado regional de la Secretaría de Trabajo y Previsión de Bahía Blanca entre 1945 y 1946. Como hombre del peronismo, intensificó las gestiones a nivel nacional en un contexto favorable, para ir concretando resoluciones a viejos problemas territorianos. En este sentido se observan mayores servicios en materia de sanidad, de educación, de servicios públicos. Se intentó dar lugar al cumplimiento de la ley de control de abastecimiento, para combatir la especulación, fijando precios; se establecieron puestos públicos para abaratar productos y se fomentó el cooperativismo. También se buscó instalar una fábrica de cemento, se auspició la exposición de los minerales neuquinos en otras localidades argentinas, igual que maderas y tejidos indígenas, productos y subproductos petrolíferos y se realizó el IV Censo General de la Nación, que permitió reflejar la representación que podía tener Neuquén en una Convención Constituyente.

Por último, a fines de 1949, asumió Pedro San Martín (1949-1952), quien continuaría las gestiones y en 1952, llegó el último gobernador territorialiano, Pedro Luis Quarta (1952-1955) que continuó la tarea iniciada por sus antecesores, pero además debió comenzar a dar forma a la futura provincia. En este sentido, construcción de edificios, viviendas para empleados y obreros, provisión de agua, jefaturas policiales, fomento a la agricultura, control de precios a los ganaderos del interior, censos mineros, casas de comercio y prestación de servicios fueron, entre otras, las principales actividades en estos años. En 1954, con motivo del cincuentenario de la designación de Neuquén como capital del Territorio, se inauguró el monumento al General José de San Martín, portada de este volumen de historia del Neuquén.

La provincialización nunca llegaba, la postergación y el abandono de los territorios se mantenía, los problemas no se

solucionaban. El tema central que se discutía en el Congreso Nacional toda vez que se presentaban proyectos para la conversión de los espacios en provincias (desde la presidencia de Yrigoyen), era si los territorios debían provincializarse cuando reunieran los requisitos exigidos por la ley o si, más allá de ello, la provincialización debía ser un hecho gradual, con reformas progresivas. La diferencia entre los legisladores radicaba en que muchos tenían una mirada particular hacia los habitantes de estos lugares, como *menores de edad* que debían ser protegidos y a quienes se les debían otorgar, *muy lentamente*, sus derechos. No obstante, los territorianos continuaban con sus reclamos y denuncias porque consideraban injustificada su dependencia al Estado nacional. Por eso se organizaron protestas y hubo delegaciones de los territorios que se reunieron –en varias oportunidades– con los gobiernos centrales.

Con el primer peronismo (1946–1955) se produjo una modificación de la división política del país. En efecto, la Constitución de 1949 le otorgó por primera vez el derecho al voto a nivel nacional a los territorianos y en 1951 se sancionó la nueva Ley del Sufragio, mediante la cual se creó la figura del delegado territorial<sup>9</sup>, es decir, un representante de cada territorio en la Cámara de Diputados con voz pero sin voto. Estas acciones fueron el inicio de la conversión de los territorios en nuevos estados. Primero fue Chaco y La Pampa en 1951; luego Misiones en 1953 y finalmente Formosa, Chubut, Santa Cruz, Río Negro y Neuquén en 1955<sup>10</sup>. “Es de destacar que el peronismo, a diferencia del radicalismo, era partidario de la provincialización gradual; por ello se observan momentos en

---

9 Precisemos que Pedro San Martín fue delegado por el Territorio de Neuquén en la transición a provincia y Quarta actuó como Comisionado Federal según la Ley de Provincialización 14.408 en junio de 1955, para asegurar la continuidad y la nueva organización.

10 La Gobernación Militar de Comodoro Rivadavia fue dividida entre Chubut y Santa Cruz, mientras que la Marítima de Tierra del Fuego, junto a la porción antártica y las islas del Atlántico Sur, formaron una nueva provincia con Santa Cruz.

el proceso. Esto también implicó repensar el federalismo, ya que el interrogante que surgía en los debates en el congreso era qué federalismo debía ponerse en marcha con la incorporación de nuevas provincias y, en tal sentido, nuevamente se presentó una fuerte diferencia entre el oficialismo (peronismo) que consideraba que las partes debían contribuir al bienestar del todo: cada provincia debía seguir el camino marcado por el Estado nacional; por su parte, la oposición (radicalismo) entendía al federalismo como una relación en la que las provincias debían mantenerse independientes del Estado central” (Rodas, 2014).

Es de destacar que a pesar de que Neuquén fue provincializada por Ley 14.408 de 1955, el derrocamiento del Gobierno nacional determinó que la nueva provincia sufriera una transición de dos



El Chateau Gris, la actual Casa de Gobierno del Neuquén, a comienzos del siglo XX.  
Repositorio: archivo Beatriz Carolina Chávez Perri

años, hasta que se dictó su Constitución Provincial y se eligió el primer gobierno autónomo en 1958.

## **Hacia la creación de la provincia**

Luego de la transición provocada por la denominada “Revolución Libertadora” que derrocó al gobierno peronista, gobernó Neuquén el Capitán de Navío Ricardo Hermelo, un representante de los militares que fuera nombrado como Interventor de la provincia por el presidente provisional, General Eduardo Lonardi, en 1955. Cuando se decidió que el gobierno sería provisorio y debería llamarse a elecciones, en Neuquén comenzó la tarea de convocar a una Convención Constituyente para dictar la primera Constitución.

Se debían elegir 5 convencionales para la Convención Nacional (3 titulares y 2 suplentes) y 24 convencionales con sus respectivos suplentes para la Convención Provincial. La votación se realizó el 28 de julio de 1957 y fueron electos como convencionales nacionales Carlos Nicolás Tarantino y Virgilio Loyola por la Unión Cívica Radical Intransigente (UCRI) y Eduardo Castro Rendón por la Unión Cívica Radical del Pueblo (UCRP). Para la Convención Provincial fueron elegidos diez ciudadanos de la UCRI, cinco de la UCRP, tres del Partido Demócrata, dos por el Partido Socialista, dos por el Partido Demócrata Cristiano y los Partidos Demócrata Progresista y Comunista aportaron un convencional cada uno. Recordemos que la “Revolución Libertadora” había prohibido al partido peronista presentarse en elecciones.

La Convención Constituyente Provincial tuvo como presidente a Ángel Edelman y como secretario a Manuel Orejas. Comenzó

a sesionar en agosto de 1957 y finalizó en diciembre de ese mismo año. Un tema que volvió a estar en discusión fue el de la capitalidad; los debates en las sesiones dieron lugar a la sanción de la constitución neuquina en 1957. A partir de entonces, se



Los convencionales reunidos en Neuquén para la elaboración de la Constitución Provincial.  
Repositorio: Sistema Provincial de Archivos del Neuquén

pudo cumplimentar el requisito exigido por el decreto de convocatoria a elecciones. En las primeras elecciones que se realizaron en Neuquén en 1958 triunfó la UCRI, y fue elegido como gobernador don Ángel Edelman.

Después de casi setenta años, Neuquén, como otros territorios nacionales, logró su autonomía política; comenzaba de este modo un nuevo proceso: organizar todo lo inherente a una provincia, crear organismos, instituciones, generar actividades, convocar a la población, activar la política y lo político y desarrollar social y económicamente el nuevo estado.

# ANEXO

## Argentina entre 1884 y 1901<sup>1</sup>



Con la Ley n° 1.532 Orgánica de territorios nacionales del año 1884, el país quedó dividido en 14 provincias y 9 territorios nacionales, más el distrito federal.

---

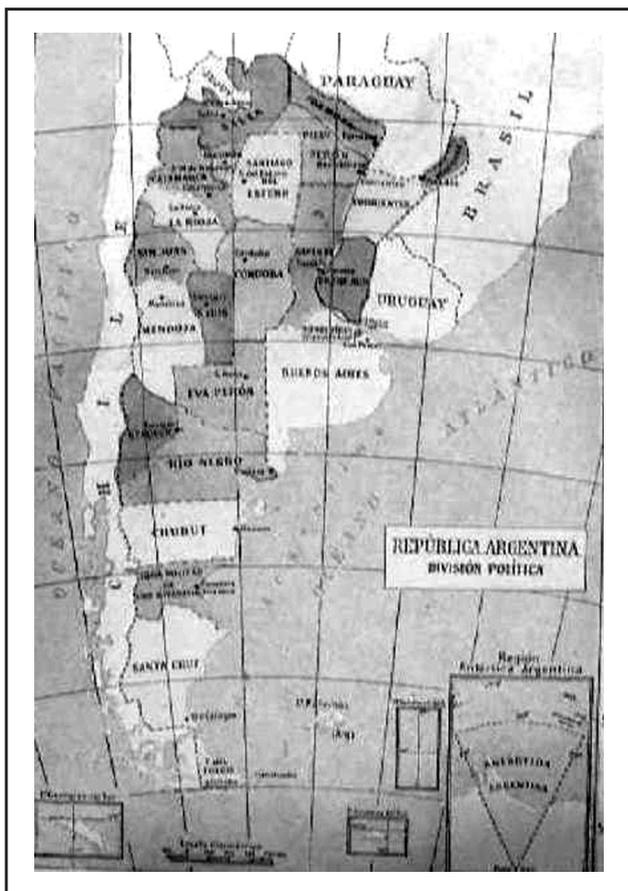
<sup>1</sup> Los cuatro mapas incluidos pertenecen a Rodas, Matías Eduardo (2014) *La provincialización de los territorios nacionales: competencia de partidos, ciudadanía y federalismo en tiempos del peronismo clásico, 1946-1955*. Tesis de Licenciatura en Estudios Políticos, UNGS, Buenos Aires.

## Argentina entre 1900 y 1943



En 1900 se creó un nuevo territorio nacional, Los Andes Centrales, ubicado en el actual NEA. El resto de los territorios no sufrió modificaciones. Así, el país quedó conformado por 14 provincias y 10 territorios nacionales, más el distrito federal.

## Argentina entre 1943-1951



En 1943 se produjo un nuevo cambio en el mapa de los territorios nacionales, ya que por un lado se disolvió el territorio de Los Andes Centrales (repartiéndose entre Salta, Jujuy y Catamarca), y por otro lado, se crearon las Gobernaciones: la gobernación militar de Comodoro Rivadavia y la gobernación marítima de Tierra del Fuego. Espacios igualmente dependientes del Estado central, pero gobernados por un militar en actividad. Así, el país quedó conformado por 14 provincias, 8 territorios nacionales y 2 gobernaciones, más el distrito federal.

## Argentina después del proceso de provincialización de los Territorios Nacionales, 1955



Aprobadas las provincializaciones de 1955, todos los territorios fueron convertidos en provincias. El país pasó a estar conformado por 22 provincias, un Territorio Nacional (Tierra del Fuego, provincializado en 1990) y un Territorio Federal.

## Extensión de la red ferroviaria, 1870-1910



Era tan dificultosa la comunicación al territorio patagónico que basta con observar el tendido de la línea férrea, comparativamente, en los años de referencia.

Fuente: Wikimedia Commons

## Gobernadores Territorio del Neuquén

| GOBERNADORES<br>TERRITORIO DEL NEUQUÉN |  |
|--|--|
| 1884-1890                              | Cnel. Manuel J. Olascoaga                              |
| 1891-1893                              | Gral. Sócrates Anaya                                   |
| 1893-1899                              | Tte. Cnel. F. Rawson                                   |
| 1899-1902                              | Cnel. Lisandro Olmos                                   |
| 1902-1903                              | Ing. Juan I. Alsina                                    |
| 1903-1906                              | Carlos Bouquet Roldán                                  |
| 1906-1918                              | Eduardo Elordi   |
| 1919-1925                              | Tte. Cnel. Francisco R. Denis                          |
| 1925-1926                              | Agustín J. Battilana                                   |
| 1926-1929                              | Pedro A. Moreno  |
| 1931-1932                              | Cnel. Ernesto Mastropiedra                             |
| 1932-1934                              | Cnel. Carlos H. Rodríguez                              |
| 1934-1942                              | Cnel. Enrique R. Pilotto                               |
| 1942-1943                              | Héctor E. De La Llosa                                  |
| 1943-1946                              | Cnel. Bartolomé A. Peri                                |
| 1946-1949                              | Emilio Belenguer                                       |
| 1949-1952                              | Pedro J. San Martín                                    |
| 1952-1954                              | Pedro L. Quarta  |
| 1954-1955                              | Pedro L. Quarta<br>(Comisionado Nacional) <sup>1</sup> |

Extraído de *El pulso del viento*, 2001

## Evolución demográfica en los Territorios Nacionales

| Evolución demográfica en los Territorios Nacionales |       |        |        |        |        |        |
|---|-------|--------|--------|--------|--------|--------|
|   | 1897  | 1914   | 1922   | 1935   | 1947   | 1955   |
| La Pampa  | 25914 | 101138 | 122335 | 200000 | 169480 | 170000 |
| Chaco   | 10412 | 46224  | 60464  | 213000 | 430555 | 445000 |
| Misiones  | 33163 | 53563  | 63176  | 141000 | 246396 | 250000 |
| R. Negro  | 9241  | 42242  | 42652  | 115000 | 134350 | 176641 |
| Neuquén   | 14517 | 28856  | 28778  | 42000  | 86838  | 107278 |
| Chubut  | 8748  | 23065  | 30118  | 55000  | 58856  | 105273 |
| Formosa   | 4829  | 19281  | 19093  | 35000  | 113789 | 114000 |
| Sta. Cruz   | 1058  | 9948   | 17925  | 22000  | 24522  | 75874  |
| Los Andes   | -     | 2847   | 2539   | 2600   | -      | -      |
| T. del Fuego  | 447   | 2500   | 2608   | 2500   | 5045   | -      |

Extraído de *El pulso del viento*, 2001

## Fundación de pueblos y ciudades de Neuquén

| FUNDACIONES DE PUEBLOS Y CIUDADES |                    |
|-----------------------------------|--------------------|
| 08/04/1897                        | Piedra del Águila  |
| 10/3/1910                         | Tricao Malal       |
| 9/5/1910                          | El Cholar          |
| 20/10/1915                        | Loncopué           |
| 20/10/1915                        | Aluminé            |
| 20/10/1915                        | Añelo              |
| 26/10/1926                        | Las Coloradas      |
| 15/5/1932                         | Villa La Angostura |
| 30/11/1936                        | Villa Traful       |
| 21/5/1937                         | Las Ovejas         |
| 26/10/1939                        | Andacollo          |
| 26/10/1939                        | Bajada del Agrio   |
| 1/2/1940                          | El Huecú           |
| 12/12/1940                        | Picún Leufú        |
| 10/10/1941                        | Mariano Moreno     |

Extraído de *El pulso del viento*, 2001

## Referencias bibliográficas

Bandieri, Susana (2009) *Cuando crear una identidad nacional en los Territorios Patagónicos fue prioritario*, en *Pilquén*, Sección Ciencias Sociales, Viedma, Año XI, N° 11.

Bandieri, Susana (2017) La supervivencia de las formas regionales de intercambio ganadero entre la Patagonia argentina y el sur chileno, en Susana Bandieri y Sandra Fernández (Coord.) *La historia argentina en perspectiva local y regional. Nuevas miradas para viejos problemas*, Buenos Aires: Teseo, Tomo 1.

Favaro, Orietta (Dir.) (2001) *El pulso del viento. Historia de Neuquén*. Equipo de trabajo: Mario Arias Bucciarelli, María Carolina Scuri, Alicia Ester González, Graciela Elvira Iuorno, María Susana Palacios y Norma Beatriz García. Convenio Cehepyc/Clacso, UNCo-Diario La Mañana del Sur, Neuquén, abril - julio. Fascículos de Historia.

Favaro, Orietta, Iuorno, Graciela y Vaccarisi, María Elizabeth (2008) *Erase una vez. Neuquén y su historia*. Fascículos de Historia de Neuquén. Convenio Cehepyc/Clacso UNCo-La Mañana de Neuquén.

Favaro, Orietta (1987) *La llegada del ferrocarril a Neuquén y su incidencia en el traslado de la capital desde Chos Malal a Confluencia*. Buenos Aires: Academia Nacional de la Historia.

Favaro, Orietta (1999) (Edit), *Neuquén. La construcción de un orden estatal*. Equipo de trabajo: Mario Arias Bucciarelli, María Carolina Scuri, Alicia Ester González, Graciela Elvira Iuorno, María Susana Palacios y Norma Beatriz García. Neuquén: Cehepyc/Universidad Nacional del Comahue.

García Gualda, Suyai (2015). *Mujeres de la Tierra: la participación política de las mujeres mapuce en el conflicto Pulmarí (1995-2006)*. Tesis de Maestría, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO-Argentina.

Iuorno, Graciela (2001) Inmigrantes de ultramar en el territorio neuquino, en Favaro, Orietta (Dir) (2001) *El pulso del viento. Historia de Neuquén*. Convenio Cehepyc/Clacso, UNCo-Diario La Mañana el Sur, Neuquén, abril- julio. Fascículos de Historia.

Iuorno, Graciela y Palacios, María Susana (2001) El poblamiento neuquino. Pueblos surgidos en la etapa territorialiana, Favaro, Orietta (Dir) (2001) *El pulso del viento. Historia de Neuquén*. Convenio Cehepyc/Clacso, UNCo -Diario La Mañana el Sur, Neuquén, abril- julio. Fascículos de Historia.

Ortiz, Ricardo (1974) *Historia Económica de la Argentina*. Buenos Aires: Plus Ultra.

Rodas, Matías Eduardo (2014) La provincialización de los territorios nacionales: competencia de partidos, ciudadanía y federalismo en tiempos del peronismo clásico, 1946-1955. Universidad Nacional General Sarmiento, Licenciatura en Estudios Políticos, Tesis.

Teobaldo, Mirta (2000) Sobre maestros y escuelas. Una mirada de la educación desde la Historia. Neuquén, 1884–1957, Rosario: Arca Sur.

## **Fuentes Documentales**

Carrasco, Gabriel (1902) *De Buenos Aires al Neuquén*. Buenos Aires: Taller Tipográfico de la Penitenciaría Nacional.

Edelman, Angel (1954) *Cincuentenario de Neuquén*, Neuquén: Imprenta Neuman.

Rögind, William (1937) *Historia del Ferrocarril del Sud*. Buenos Aires.

## ORIETTA FAVARO

Doctora en Historia. Se desempeñó como Profesora Titular Regular en el Área Argentina (siglo XX y XXI) de la Facultad de Humanidades, UNCo. Actualmente es docente de Posgrado. Directora del Cehepyc/CLACSO e investigadora del IPEHCS–Conicet. Reviste la máxima categoría como investigadora en el sistema universitario argentino. Ha publicado artículos en revistas nacionales y del exterior. Asimismo, ha editado y coeditado una serie de libros, vinculados a la historia social y política de Argentina en general y Neuquén en particular, entre los que se encuentran *Neuquén. La construcción de un orden estatal* (1999), *Sujetos sociales y política* (2005), *El arcón de la historia reciente* (2010), *La Trama al revés* (2013) y *Viejas tramas y nuevos sujetos* (2017).

Parte de la información que se utiliza en el presente volumen corresponde a la colección de cuadernillos de Historia *El pulso del viento. Historia de Neuquén*. Directora: Orietta Favaro. Grupo de Investigación: Mario Arias Bucciarelli, María Carolina Scuri, Alicia Ester González, Graciela Elvira Iuorno, María Susana Palacios y Norma Beatriz García. Convenio UNCo–Diario La Mañana, Neuquén Abril-Julio 2001.

La presente edición de Neuquén, un territorio bifronte  
de Orietta Favaro, fue impreso en Neuquén capital  
en Junio de 2018





El  es la editorial del Centro de Documentación e Información Educativa Alicia Pifarré, dependiente del Consejo Provincial de Educación.

Nuestro catálogo se compone de obras producidas en Neuquén destinadas a la comunidad educativa.

Deseamos que este ejemplar sea de tu agrado: ahora está en tus manos.



**NEUQUÉN**  
PROVINCIA | **JUNTOS  
PODEMOS  
MÁS**

